



胶东抗日民主政权建设的举措及经验

政权问题是革命的中心问题。抗日战争时期，胶东党组织高度重视抗日民主政权建设。各级政权通过一系列卓有成效的建设举措，不仅使抗日成为胶东人民的共识，使民主在胶东抗日根据地深入人心，而且积累了很多宝贵经验。时至今日，这些经验仍具有重要现实意义。

胶东抗日民主政权建设的举措卓有成效

民主是抗日根据地政权建设的重要内容。在残酷的对敌斗争中，胶东抗日根据地政权建设蓬勃发展，民主建设成果丰硕。

一是有效进行村政改造。村政改造是抗日民主政权建设的基础环节。胶东抗日根据地的村政改造经历了从无到有、逐步发展完善的过程。根据村庄民主发展程度的差异，胶东地区把所控制的村庄大致分为了民主村、形式中间村和封建村三类。根据村庄民主发展程度的不同，村政改造的方式也不同。民主村的村政改造主要是发动群众对村干部进行批评、教育村干部进行自我批评，反对新官僚主义。形式中间村的村政改造是配合群众团体，解决群众不满意的问题，按照群众要求进行改造。封建统治村的改造是以开展群众工作，发动群众为主，在发动群众中及时发现积极分子。村政改造的种种举措，使农民群众在不同程度上实现了民主，巩固了抗战胜利成果，获得了广大农民的大力支持。

二是积极开展民主选举。胶东抗日民主政权通过开展卓有成效的民主选举，最大程度地实现了民众的政治动员。民主选举涵盖了民意机关临时参议会和行政机关县、乡、区、村各级政权。民主选举具有广泛性。这种广泛性体现为选民资格的广泛性。凡是拥护抗日民主的阶级，都享有参加选举的权利，民主选举真正实现了面向最广大人民群众。民主选举具有平等性。平等性体现在每一个选民，包括广大妇女，在选举中没有权利的差别。民主选举还具有真实性。真实性体现为胶东抗日民主政权通过制定相关制度法令来保证民主政治的实现。总之，民主选举强化了群众的民主意识，提高了群众的民主素质，同时也厚植了我们党的社会基础。

三是注重加强廉政建设。抗日民主政权干部廉洁与否，直接影响着党与人民群众的关系。胶东通过一系列积极有效的举措促进了抗日民主政权的廉政建设。运用法律规定打击贪污腐败行为。依照《修正山东省惩治贪污暂行条例》的规定依法加强廉政建设。此类法规有效遏制了抗日民主政权的腐败行为。积极探索廉政建设的监督机制。具体来说，有各级参议会监督同级行政政权的参议会监督，赋予群众监督批评政府公务人员的群众监督，以及利用胶东《大众报》等宣传刊物揭批腐化现象的舆论监督等。重视日常廉政教育。通过树立正面典型，发挥先进人物的示范作用，对干部进行革命性塑造。

胶东抗日民主政权的建设经验 历久弥坚

胶东抗日根据地加强政权建设，发展民主政治的实践，有效促进了根据地民众动员。其宝贵经验，对当前发展全过程人民民主，保障人民当家作主，仍然具有重要现实意义。

一是坚持党的领导。抗日战争期间，胶东党组织和党员发展迅速。战争初期，胶东有党员1840人，到1939年发展到1.6万人，到1945年8月达到6.3万余人。正是因为有了党的坚强领导，胶东抗日根据地才能不断发展、壮大、巩固。有了稳定巩固的根据地，胶东抗日民主政权建设就有了基本的前提。胶东党组织在抗日民主政权建设中，注重培养党员骨干，把优秀的党员骨干力量充实到各级政权中，从而在政治上思想上加强党对地方各级政权的领导。习近平总书记强调：“加强党对一切工作的领导的要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。”只有把党的领导贯穿于推进社会主义民主政治的实践中，才能真正落实好全过程人民民主。只有认清党的领导是中国最大的国情，强化化的组织在同级组织中的领导地位，才能保证各级政权建设在政治方向上不犯颠覆性错误。

二是坚持统战原则。胶东抗日民主政权体现了抗日民族统一战线的性质。正如胶东区行政公署代理主任曹漫之在《五年来的民主建设》中所指出的，胶东抗日民主政权本身是“各个阶级阶层人民的代表，有工农干部，也有商界领袖，也有地主士绅，有共产党员，也有国民党党员，而实现了各个抗日革命联合专政的政权组织。”抗日民主政权时期，胶东党组织把一切赞成和支持抗战的阶层联合起来，动员各个阶层参加到抗日民主政权的建设中，从而实现了最大程度的团结。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把坚持统一战线作为党百年奋斗的十条经验之一，指出：“建立最广泛的统一战线，是党克敌制胜的重要法宝，也是党执政兴国的重要法宝。”当前，只有继续运用好这一宝贵经验，坚持大团结大联合，正确处理政党、民族、宗教、阶层、海内外同胞等各种关系，才能汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

三是发扬民主精神。民主是胶东抗日根据地政权建设的重要灵魂和核心价值。胶东抗日民主政权在建设过程中，为把民主落到实处，积极实行了普选制和竞选制，让群众充分表达意志，监督管理政权。群众在抗日民主政权建设中感受到了民主精神，增强了民主意识，锻炼了民主素质，认识到共产党领导的抗日民主政权才是真正的人民政权。这种民主实践对促进胶东抗日根据地的政治觉醒起到了不可估量的作用。党的十八大以来，为坚持中国特色社会主义政治发展道路、发展社会主义民主，习近平总书记提出了“积极发展全过程人民民主”的重要思想，这标志着我们党对社会主义民主的认识达到了新的高度。新时代落实习近平总书记全过程人民民主的重要思想，就要把民主贯穿于民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节，民主在实践过程中真正汇聚民智、维护民利、反映民心。

四是重视法治建设。法治是胶东抗日民主政权建设的重要保障，也是政权稳定发展的基石。胶东在政权建设中制定了一系列法令、条例，诸如《胶东区战时施政纲领》《胶东区修正婚姻暂行办法》《胶东区人权保障条例执行规则》等。这些法令代表了人民意志，受到了群众欢迎，切实保障了根据地区人民群众的民主权利。党的十八大以来，习近平总书记提出了全面依法治国的基本方略，指出：“我们提出全面推进依法治国，坚定不移厉行法治，一个重要意图就是为子孙万代计、为长远发展谋。”法治是现代化国家的重要标志，也是人民当家作主的重要保障。只有全面依法治国，才能真正实现国家治理体系和治理能力现代化；只有全面依法治国，才能保障人民合法权益，保障人民对美好生活的向往不断实现。

(作者单位：中共烟台市委党校)

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

党建引领社区服务体系建设的创新实践

葛霞霞

习近平总书记强调：“强化社区为民、便民、安民功能，做到居民有需求、社区有服务，让社区成为居民最放心、最安心的港湾。”这表明社区作为人民群众生活的基本场域，其服务功能直接影响人民群众的获得感、安全感和幸福感，也折射出党对基层治理的领导力、服务力和公信力。党建引领社区服务体系建设的新时代加强党建工作，是全面贯彻落实习近平总书记关于更好为社区居民提供精准化、精细化服务的重要指示要求的有效实践，也是建设让人民群众满意的完整社区的有益探索。

随着新型城镇化的快速推进，芝罘区作为烟台市中心城区和主城区，面临着社区服务供需不匹配、社区服务水平不高、质量不足等问题。对此，芝罘区以获评“全国社区治理和服务创新实验区”为契机，结合社区治理和服务的现实问题，以党建引领为核心，推进党组织体系建设、社区服务体系建设和社区共同体建设、人才队伍建设，实现社区服务的精准化、精细化，服务品质不断提高，人民群众的幸福感和安全感、满意度持续提升，党的向心力和凝聚力不断增强。

以政治功能为引领 构建多元融合的党组织体系

社区党组织作为党的基层组织，是党的全部工作和战斗力的基础。社区党组织既要为社区体系建设提供正确的政治方向和价值导向，也要充分发挥组织功能，整合多元服务主体，推动形成责任明确划分、资源有效共享和运行有效协同的社区服务体系。一是推进组织建设，形成具有引领力的“大党委”组织体系。依托区域化党建平台建立党建联席会议制度，将驻区单位、“双报到”单位、楼宇商户、自治组织、物业公司等纳入社区服务体系中，构建起以社区党组织为统领的条块结合、优势互补、共建共融的组织架构。二是扩大党组织辐射范围，打造“社区

党委——片区党支部——网格党小组——楼院党员”党组织服务体系。把党组织建设到网格里，通过网格延伸基层党组织的“触角”，推动党建工作深入到群众身边，实现“职能进网，服务进门”。三是建立全过程民主协商机制。社区党委牵头建立常规事项定期议、紧急事项随时议、重大事项和“阳光17议”民情议事体系，推动多元主体之间互融互动互补，实现思想共鸣、组织共建、要事共商、资源共享、文化共通，进一步巩固和加强社区党组织力量，为社区发展提供组织保障。

以服务创新为核心 建立精准化精细化服务体系

党建引领社区服务体系建设的出发点和落脚点是增进民生福祉，满足居民高品质生活需求。随着经济社会的发展，居民需求的多样化、个性化程度进一步提高，必然要求社区服务精准化、精细化。芝罘区紧紧围绕实现政府供给与居民需求最佳匹配目标，建立起“精准打撈——精细分流——精心设计——精准实施——精确评估”民需项目服务体系。一是通过党组织服务体系、民情议事机制和社区社会工作站等多渠道精打撈居民需求。二是对搜集到的居民需求进行分类汇总，建立台账，通过科学研判精细分流居民需求。三是根据居民需求清单，统筹各方力量参与服务项目设计，把居民需求转化为服务项目。四是凝聚多方优势资源，形成社区服务共同体，广泛参与、认领、实施社区服务项目。五是建立以群众满意度为主要衡量指标的考评机制，让居民成为民需项目实施效果的“评判员”。

以文化沁润为抓手 构筑自我服务的社区共同体

社区是居民的共同家园，创新服务机制离不开居民

的有效参与。通过培育社区文化，凝聚社区共识，促进社区居民共同体意识的形成和提升，为构筑自我服务机制提供精神价值观的支撑。一是以文体活动为支撑，激发居民参与动能，增强居民间和睦关系，强化社区居民的凝聚力。二是开展美好家园与幸福生活共同缔造活动，将社区文化、社区公约和社区精神融入其中，增强居民对社区的认同感、归属感。三是健全和完善社区居民自我服务机制，增强居民的身份认同，增强居民自治能力，提高居民自我服务水平。

以队伍建设为保障 打造高质量服务的人才队伍

高水平的人才队伍是实现高质量社区服务的重要保障。一是选优配强社区工作者队伍。健全社会工作专业人才发现、培养、使用、激励、保障等长效机制，建立数量充足、结构合理、素质优良的社会工作专业人才队伍，提升社区服务水平。二是依托“双管双责”“才智首善·和谐芝罘”人才工程，分类组建专业人才团队，定期为社区提供政策咨询和精准服务。三是加强社区服务教育培训，开设“书记课堂”，实施“头雁”工程、“雁阵”计划，打造“一人多岗、一专多能”的全科队伍，全面提高社区工作者的综合素质。目前，全科社工均已熟练掌握119项公共政策政策流程，切实提高社区工作者业务能力、职业素养。

本文为2023年度烟台市党校系统调研课题“构建以群众需求为导向的多元化社区服务体系研究”(YDXKT202318)的阶段性成果。

(作者单位：中共烟台市委党校)



如何做好新形势下企业职工队伍的稳定工作

张永生

时发现苗头性的问题，争取工作的主动性。

关心职工

维护和解决好职工的利益和合理需求

关心职工是企业坚持人本思想的具体体现，是稳定职工思想的最有效手段。为此，我们要从各方面关心职工，把做好思想政治工作与切实帮助职工解决实际困难和问题相结合。

一是在政治上、精神上关心职工的进步和成长，充分尊重职工，信任职工。工作中，我们以工作成绩作为衡量标准，从而使职工的潜能最大程度地发挥。对学历不高但实际工作突出的优秀职工，通过评定选拔为专家能手，赋予他们更多的工作职责，使其获得职业上的成就感。对企业作出突出贡献的职工，在给予一定物质奖励的同时，让他们体会到政治上的关心，这对他们进一步做好本职工作是一个有力的促进。二是切实帮助职工解决实际困难和问题，并注意把思想政治工作贯穿到解决问题的过程中。在工作中认真倾听职工的呼声，了解职工的需求，关心职工的疾苦，在帮助职工解决问题的过程中，既讲道理，又办实事。

加快发展

以发展促进职工思想稳定

在关心职工、做好深入细致的思想政治工作的同时，我们也必须清醒地认识到，不论改革如何推进，不管形势如何变幻，企业稳定都离不开企业的快速、持续发展。只有企业发展了，才能够让职工对企业的未来充满信心，才能够让职工看到光明前途，才能够让职工看到自己的发展空间，设计

理论前沿

随着社会的进步、体制变革的深入推进和企业的发展，职工的思想受价值、利益、环境、性格、经历等诸多因素影响而呈现出多元性、多变性和不稳定性。如何在新形势下做好企业职工的思想稳定工作，充分调动职工的积极性和主动性，保证队伍稳定，进而保证企业的安全和持续发展，是我们必须高度重视并认真应对的一项十分重要的工作。

在实践中我感到，要做好职工思想稳定工作，应着重抓好以下几个方面。

把握动态

提高思想政治工作的针对性和有效性

及时发现、了解并掌握职工的思想动态，把思想政治工作做在前面，把各种不安定因素消灭在萌芽状态，是保证职工队伍稳定的基本前提。要及时了解并掌握职工思想动态，各级领导、企业思想工作者必须切实转变工作作风，真正扑下身子，沉到一线，深入实际，深入基层，深入职工，认真倾听职工的呼声，及时、准确地摸清职工的思想脉搏，掌握职工的思想状况。对发展中出现的一些新问题，要做到头脑清醒，冷静观察，见微知著，切实掌握职工思想的第一手资料，了解第一手情况。同时，要畅通信息渠道，加强职工思想动态分析和信息上报制度，准确把握职工的所思所想，特别是对一些重点职工，更要做到心中有数，以便及

更好地担负起新时代新的文化使命

宋佳

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导和人民推进治国理政的实践中，以坚定的文化自信、宏阔的历史视野、深远的战略考量，把文化建设摆在全局工作的重要位置。习近平总书记指出：“在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代表负起新的文化使命。”新的文化使命彰显了我们党促进中华文化繁荣、创造人类文明新形态的历史担当。在强国建设、民族复兴伟业深入推进的关键时刻，高瞻远瞩地提出新的文化使命，具有强大感召力和引领力。习近平总书记关于新的文化使命的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，我们要认真学习贯彻习近平总书记的重要指示精神，不断深化对文化建设的规律性认识，更好地担负起新时代新的文化使命。

坚定文化自信，不断巩固文化主体性

习近平总书记深刻指出：“中华民族有着五千多年悠久文明历史的深厚底蕴，我们带领人民走的是中国特色社会主义道路。”坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信。无论哪一个国家、哪一个民族，如果不珍惜自己的思想文化，丢掉了思想文化这个灵魂，这个国家、这个民族是立不起来的。而一种文化要具有穿越时空的引领力、凝聚力、辐射力，必须要有其主体性。有了文化主体性，就有了文化意义上坚定的自我，文化自信就有了根本依托，如果没有对自身文化的充分认可，就没有汲取中华优秀传统文化中千年传承的浩然之气；如果没有自力更生的强大信心，就没有在选定的道路上走下去的坚定决心。中华文明历经数千年而始终绵延不绝，饱经沧桑而始终经久不衰，创造了人类文明发展史上的伟大奇迹，这是我们坚定文化自信的底气，更是确立起文化主体性的重要基础。有了文化主体性，中华民族才有精神上的独立自主；唯有精神上独立自主，一个民族才能在历史洪流中屹立不倒、挺立潮头。中华民族的伟大复兴，不是一般意义上的复制，而是指向更为深刻的文化与文明的复兴，这不仅需要强大的物质力量，更需要强大的精神力量，只有确立

起文化主体性，才能形成文化意义上坚定的自我，才能确立起“以我为主”的精神气象；只有这样，中国共产党才能在第二个百年的伟大历史起点之上，将聚起更为强劲的引领时代的文化力量，中华文明才能在世界文明激荡的浪潮中，不断凝聚起更为磅礴的动力；有了坚定的文化主体性和文化自信，我们才不会盲目于各种教条，也不会照搬国外理论，而是能够以精神上的独立自主，以更理性平和的心态，不断用中国道理总结中国经验，把中国经验提升为中国理论，以此创造属于我们这个时代的新文化。

秉持开放包容，不断焕发新的生命力

中华文明自古就以开放包容闻名于世，中华文化从来不用同一文化去替代多元文化，而是始终由多元文化汇聚成共同文化，以化解冲突，凝聚共识。中华文化的认同，超越了地缘、血缘和宗教，始终把一个内部差异性极大的广土巨族整合成多元一体的中华民族。它越是开放包容，越是能够得到认同和维护，越能够绵延不绝。中华文明具有突出的包容性和和平性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权。面对百年未有之大变局，要创造属于我们这个时代的新文化，就更坚定开放包容的文化理念，不能自我封闭、固步自封，一方面，我们要从中华优秀传统文化当中，汲取智慧力量，坚定守护中华民族的文化根脉，另一方面，我们要以海纳百川的胸怀，去打破一切形式的文化隔阂和文化壁垒，坚持不懈地推动文明交流互鉴，广泛地吸收一切人类优秀的文明成果，并将其内化为我们自己的思想资源和文化资源，大力促进外来文化本土化，在同其他文明的交流互鉴中不断焕发新的生命力，以此创造属于我们这个时代的新文化。

坚持守正创新，不断推进“两个结合”

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握

自己满意的职业生涯，由此激发职工的工作热情和激情、最终实现职工队伍的稳定。实践已经证明，哪个企业发展得快，职工利益得到了保证，哪个企业的职工队伍就稳定，企业就充满生机与活力。

创新方法

营造和谐稳定的思想氛围

在新的形势和任务面前，职工思想政治工作要围绕企业工作中心与时俱进，把握规律性，富于创造性。做好思想工作，必须坚持动态管理。企业发展的不同阶段，职工的思想认识也会发生变化。因此我们要根据企业发展形势、职工所处的生产生活环境条件，以与时俱进、创新发展的思想作指导，做到因势利导，因人施教，动态管理，不超越现实，切实增强思想工作的有效性和针对性。

做好思想工作，必须讲究方式方法。企业思想工作者一定要加强学习，努力提高做思想工作的本领和水平。不能从主观到主观，凭想象作判断、作结论，更不能有生硬的态度，否则不仅起不到应有的效果，还可能产生逆反和排斥的情绪，使本来就不稳定的思想更加不稳定。

做好思想工作，必须加强宣传教育。企业要开展经常性的、主题鲜明的教育活动，通过宣传教育，熏陶职工的思想，帮助职工认清形势，增强大局意识，达到“稳定民心”的效果。

总之，保持职工队伍稳定是企业应尽的职责。只要我们坚持实践，群策群力，多管齐下，就一定能够做好职工思想工作，为企业改革和发展提供坚强的思想保证。

(作者单位：莱阳农商银行)

作者单位

(作者单位：中共烟台市委党校)

作者单位

(作者单位：中共莱州市委党校)