

# 桑国卫同志遗体在京火化

## 习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等到八宝山革命公墓送别

### 桑国卫同志病重期间和逝世后，习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对桑国卫同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问

新华社北京12月11日电 著名的药学家和社会活动家，中国农工民主党的杰出领导人，中国共产党的亲密朋友，中国工程院资深院士，第十一届全国人民代表大会常务委员副委员长，中国农工民主党中央第十四届中央委员会主席桑国卫同志的遗体，11日在北京八宝山革命公墓火化。

桑国卫同志因病于2023年12月7日17时10分在北京逝世，享年82岁。桑国卫同志病重期间和逝世后，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对桑国卫同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

11日上午，八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念桑国卫同志”，横幅下方是桑国卫同志的遗像。桑国卫同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中。上午9时30分许，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等，在

哀乐声中缓步来到桑国卫同志的遗体前肃立默哀，向桑国卫同志的遗体三鞠躬，并与桑国卫同志亲属一一握手，表示慰问。党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，桑国卫同志生前友好和家乡代表也前往送别。

# 推进高质量发展 中国经济笃定向前

新华社北京12月11日电 《中国证券报》11日刊发文章《推进高质量发展 中国经济笃定向前》。文章称，今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。这一年，中国经济在高质量发展航道上破浪前行；顶住外部压力、克服内部困难，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，经济回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。明年是实施“十四五”规划的关键一年。“加大宏观调控力度”“切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期”“巩固和增强经济回升向好态势”“持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”……针对明年经济工作，日前召开的中共中央政治局会议作出系列部署。

专家认为，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面没有变也不会变。随着一系列宏观调控和改革开放举措有力实施，预计明年经济将继续实现质的有效提升和量的合理增长，沿着高质量发展航道笃定向前。

## 稳中求进 宏观调控力度将加大

一季度我国国内生产总值(GDP)同比增长4.5%，二季度增长6.3%，三季度受去年基数影响增长4.9%……一条波浪式曲线，描绘出今年以来中国经济回升向好态势。



“我们的声音上太空”科普活动启动

12月11日，与会嘉宾共同启动第四届“我们的声音上太空”科普活动。当日，第四届“我们的声音上太空”科普活动在北京中国航天博物馆正式启动。“我们的声音上太空”大型科普公益活动至今已举办三届，活动旨在弘扬航天精神，传播航天文化，启发大众特别是青少年的创新和探索热情。新华社

“纵观今年中国经济运行，最大的特征是‘稳’。”中国人民大学经济学院教授王孝松如是评价。向前看，外部不稳定不确定因素依然较多，国内需求仍显不足，巩固经济回升向好态势，保持经济平稳运行至关重要。中共中央政治局会议提出，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，关键是把握好蕴含其中的辩证关系。”国家发展改革委国民经济综合司负责人说，在“稳”的基础上推动“进”，通过经济结构、发展质量、重大改革上的“进”来实现“稳”。在“立”和“破”上也需要把握好先后顺序，否则会影响经济发展大局，这也是经济工作的重要方法论。

罗开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示：“稳定的经济社会环境是‘进’的前提，而稳定经济环境的取得需要积极进取的政策支撑，‘进’的政策促进‘稳’的形势和稳的预期。预计明年经济能够实现5%左右的增长，主要动能将是服务业、高端制造和基建投资。”

可以预期，为增强经济活力，改善社会预期，明年宏观调控力度将进一步加大。罗志恒认为，近年来财政与货币政策持续协同，货币政策配合财政发债、化债，货币金融政策支持房地产风险防范等，预计明年这一格局会延续。中金公

司报告认为，明年广义财政在今年基础上将进一步加码，货币政策在运用总量工具的同时，继续发挥结构性作用。

## 创新引领 开辟发展新领域新赛道

中共中央政治局会议提出，要以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。

“当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，辐射范围之广、影响程度之深前所未有。要坚持把科技创新作为主动力，以科技创新引领产业变革、提升产业能级，补短板、锻长板，大力培育新的支柱产业，不断开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

“随着一系列宏观调控和改革开放举措有力实施，我国经济新动能不断增强，经济增长的动力会更足。”中国宏观经济研究院经济研究所副研究员宋立义认为。

以创新为动能，中远海运海洋工程有限公司正在建造目前世界上最大吨位级别的海上浮式生产储油平台，其总长335米、型深33米，约相当于10层楼高，可以看作一座海上移动化工厂，建成之后能存储200万桶原油。

“逆境突围的最有力武器就是坚持创新，主动向高技术船舶、大型海工装备、特种船舶等高端产业迈进。”该公司总工程师陆新华说，一批南通船企从修

船走向造船，从“制造”迈向“智造”，不仅带领船企走出困境，而且使产业焕然一新，这就是创新的力量。

扩大内需 重点领域改革将深化

内需担当经济增长的主引擎。中共中央政治局会议提出，要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。

实现经济良性循环，离不开进一步深化改革。会议提出，要深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力。

其中，新一轮国企改革被视为重点改革之一。12月9日，宝钢股份发布公告称，拟以107.03亿元现金收购山东钢铁集团有限公司持有的山东钢铁集团日照有限公司48.6139%股权。

这是今年以来新一轮国企改革加快推进的一个缩影。国务院国资委副主任王宏志日前表示，国资央企愿同各类所有制企业一道，大力推进改革深化提升，持续完善中国特色现代企业制度，践行关键核心技术攻关，强化企业科技创新主体地位，加大科技投入，提高产出效率，促进产学研用深度融合协同创新，让企业活力充分迸发。

## 首个绿色外卖国家标准明确：减少各种包装材料用量

新华社北京12月11日电 为了指引餐饮企业开展绿色外卖服务管理活动，促进资源节约和环境友好型社会建设，日前发布实施的《绿色外卖管理规范》推荐性国家标准明确：外卖餐品经营企业应减少各种包装材料的用量，用环保的材料替代，避免或减少环境污染。

经国家市场监督管理总局(国家标准化管理委员会)批准，由中国饭店协会牵头制定的首个绿色外卖国家标准提出，绿色外卖是指在外卖活动各环节，推广低碳理念，推行环境保护、资源节约、循环低碳和回收利用，降低外卖活动对环境的影响。

具体来看，规范主要围绕外卖餐品制作、外卖餐品供应和绿色外卖管理优化三个环节，对餐品原材料采购、餐品加工、烹饪与餐厅运营、餐品包装与材料使用、外卖配送、垃圾处理、绿色外卖展示、绿色宣传、绿色质量管理等主要内容提出相关要求。

比如，餐品原材料采购方面，要求建立可追溯的供应链管理体系，减少食材损耗；外卖包装方面，在满足包装功能要求的前提下，选用对人体健康和生态环境危害小、资源能源消耗少的包装；外卖配送方面，要求选择合理路线，科学装备，以减少能源消耗等。

近年来，外卖已经成为现代人解决就餐问题的重要方式。中国互联网络信息中心数据显示，截至今年6月，我国网上外

卖用户规模达5.35亿人，占网民整体的49.6%。

面对不断扩大的外卖市场规模，进一步推动餐饮企业在建立绿色环保的供应链体系、减少包装材料用量，以及进一步引导消费者适量适度点餐、形成绿色生活方式等对遏制“舌尖上的浪费”具有重要意义。

中国饭店协会会长陈新华表示，规范的发布实施是通过标准将绿色餐饮服务理念推广至外卖活动中，是对制止餐饮浪费、减塑行动的积极响应。接下来，协会将通过企业培训、会议论坛、典型案例推广、示范试点等方式做好标准宣贯和推广应用工作，为促进绿色化高质量发展作出新的贡献。

“1+15+X”救助模式，带着担当与希望远航，协同配合、资源整合，助力受助人员回归家园

11月29日下午，寻亲小组成员赶回烟台市社会救助综合服务中心，根据现场整理的相关信息，立即联系2名疑似流出地的受助人员，分别与青岛和淄博两地救助管理机构进一步核实他俩的身份信息。11月30日，青岛市救助服务中心传来消息，被检查人员段某身份信息已确认，因其户籍丢失，需等待其辖区相关部门联系好接收安置单位后即可护送返乡。12月1日，淄博市救助管理站反馈核查信息，根据烟台市社会救助综合服务中心提供唐女士协查相关资料，淄博救助站工作人员分别与当地民政部门、乡镇政府及村委会进行联系并一一核实，寻亲未果，但查到的村支书反馈唐女士的口音与当地口音很相符。为进一步扩大甄别寻亲范围，针对唐女士能说出周边多个村名情况，中心寻亲小组将采取以实地调查法和试送返乡法，护送受助人员到其所说的村庄并由她辨认指路，寻找她的家人。对于第三名不愿提供身份信息的受助人员，中心决

定把他接回，采取心理康复治疗+专业社工服务方法，进行边照料边寻亲，争取早日让他敞开心扉，说出自己的问题及需求，为其返乡稳固打下坚实的基础。

## “链”上发力助生物医药产业崛起

(上接第一版)烟台出台了《烟台市促进生物医药产业高质量发展的若干政策》，围绕九大方面33个细分领域，拿出真金白银予以奖励支持。仅2022年，市政府就向符合条件的生物医药企业一次性兑现了1.31亿元的创新奖励。

在“链长制”的引领下，烟台生物医药产业链生态逐步完善，通过实行“链办”实体化运作，加快打造生态体系基本健全、产业整体实力和创新能力大幅跃升的千亿产业。

## “链”式创新催化新动能

烟台生物医药产业展现出的“闪光点”，在很大程度上折射出链长制带来的产业创新生态的转变。

大企业、科研机构少、人才匮乏、创新配套体系不完善，是制约生物医药产业创新发展的重要因素。针对这些“弱项”，烟台在链长制引导下，着手补强，打破发展瓶颈。

人才，是创新的第一资源。烟台成立全省首个生物医药产业人才联盟，搭建产教融合发展互促共享平台，2021年5月至今，匹配国家级高层次人才30余人，落户院士工作站1个，促进鲁东大学与绿叶集团、哈尔滨工程大学研究院与东诚药业开展校企合作，促进滨州医学院、山东希达数据研究院、烟台生物医药健康产业发展集团共建烟台市生物医药产业人才发展平台。同时，组建生物医药产业创新发展研究院，是烟台市政府与滨州医学院共同发起成立的智库型公益性非营利研究机构，采取“小实体、大网络”方式运行，设专家咨询委员会暨“烟台生物医药产业智库”。

荣昌生物教授罗健民说：“我们可以感受到烟台市政府对生物医药产业的各方支持以及对入驻企业的诚意，在这里不仅可以获得金融、技术、平台、人才、审批、税收等方面的便利服务，同时优秀企业和项目还可以额外获得资金奖励，这些都极大地激发了我们的创新基因和创业信心。”

创新平台的建立，也是烟台生物医药产业高质量发展的“闪光点”。烟台成立生物医药产业创新发展云平台，打造产业决策和产业服务的专业数智平台。重点推动科研机构、临床研发、关键供应、金融资本、专家人才等线下资源进行线上整合，目前入驻机构150家、高端人才50名，梳理头部重点招商企业140家，累计发布药品研发数据8万余条、项目成果4000余个。同时，积极推进中科院渤海(烟台)药物高等研究院建设，打造国家级新药研发与成果转化重大科创平台，2022年3月获批新药创制山东省实验室，截至目前，已引进院士、杰青等27人担任课题组长。

招商服务，烟台同样顶级推进。成立市级层面招商服务团队，引进金融、法务等各类专业机构开展合作，与区市招商力量组成招商服务联合体。同时，建设政府背景的审评审批公共咨询服务中心，招聘培养熟悉审评审批政策及相关业务的专业服务人才，加强为企业提供全流程公共服务的能力。

一系列创新打法，让烟台生物医药产业发展活力倍增，成长起绿叶制药、荣昌生物、石药百克、东诚药业等一批行业龙头企业，涌现出“恩度”“津优力”“泰爱”“瑞欣妥”等一批创新产品，在创新药物领域形成了鲜明的产业特色，逐步形成了涵盖生物药、化学药、现代中药、医疗器械等研发制造流通的全产业链体系，全市生物医药与健康产业全业态主营业务收入连续三年超过千亿元。

高端项目蓄力“链动未来”

链长制，让生物医药“烟台造”成色更足。但对于志在打造国际生命科学创新示范城市的烟台而言，生物医药发展潜力仍然巨大，优良的发展环境、雄厚的创新研发底蕴，都将极大增强生物医药产业的吸附能力，医药产业有望成为城市高质量发展的新增长点和爆发点。

烟台医药产业“家底儿”雄厚。当前，烟台生物医药领域共有规模以上企业147家，销售收入超亿元企业60家，过十亿元企业11家，6家企业在中外上市，6家企业进入国内医药工业、商业领域百强。其中，有荣昌、绿叶、石药百克这样的头部企业，也有正海生物、宏远药业等一批国内单项冠军、独角兽，还有丰金生物、瑞吉明生物这样的年轻新锐企业。

对于当前的发展形势，市市场监管局局长谭克良表示，“现在我们的生物医药产业处于上升期，随着链长制的继续深入推进，将来还会迎来‘井喷期’。”至于如何实现可持续高质量发展，谭克良认为，关键还在于重点项目的持续推进。

优势转化为胜势，实现率先突破的关键在于重点项目。今年，烟台持续发力，重点推进的生物医药在建项目近40个，总投资超过600亿元。

——总投资200亿元的国药医药产业园项目，拟打造区域性前沿医药技术专业园区，引进国药集团旗下原料药和医药中间体生产企业，形成规模效应带动产业发展；

——规划占地总面积2800亩的烟台蓝色药谷超级工厂项目已经启动，2023年主要实施丰金生物科技医美原料生产项目，建设现代化化妆品、医美原料生产基地；

——总投资40亿元的东海生命科学产业园建设项目，拟围绕创新药、医疗器械构建从研发中试到规模制造的现代化产业体系，打造产业集群；

——总投资50亿元的荣昌生物新药产业化项目，主要从事“泰它西普”以及RC28、RC48等系列新药的研发、生产、销售及产业化，预计达产后年产值突破200亿元……

优越的市场环境，雄厚的基础底蕴，正点燃烟台的“创新引擎”。下一步，烟台将依托“链长制”，大胆创新实践，叫响“创新好药、烟台制造”品牌，致力打造全链条要素融合的千亿级生物医药产业，努力打造国际国内有重要影响力和竞争力的生命科学创新示范城市，为世界生物医药产业创新发展注入新的动能。

## 专题

# 优化服务质量 创新救助路径

### 烟台市“1+15+X”救助模式赋能流浪乞讨人员寻亲路

近年来，随着救助管理工作新形式的发展，救助服务范围不断拓宽，到救助管理机构求助的人员结构也发生了很大变化，求助人员自身的特殊情况或遇到的特殊困难呈多元化趋势，基层救助工作难度增大，特别是年老、残疾或患有智力、精神障碍的流浪乞讨人员的甄别寻亲、生活照料、接送返乡是当前基层救助工作面临的难点。

为全面整合区域救助资源，强化街面巡查、转介处置、医疗救治、身份查询、接送返乡、落户安置、源头治理等方面的协同配合，进一步提升救助管理水平，切实维护流浪乞讨人员合法权益。烟台市救助管理工作始终坚持以流浪乞讨人员需求和问题为导向，探索创立“1+15+X”救助模式，即以烟台市社会救助综合服务中心为区域中心站，联动15个区市区级卫星站及多个镇村救助点，协同推进流浪乞讨人员发现报告、寻亲送返、送医救治、落户安置、临时性救助照料等工作。

“1+15+X”救助模式，带着使命和责任出发，精准施策、多措并举，破解基层救助寻亲难点

11月29日上午，烟台市民政局、烟台市社会救助综合服务中心寻亲小组来到龙口市社会福利中心，这里滞留着3名流浪乞讨人员，他们有的言

语不清，有的说不清个人情况，有的因长期流浪不愿意说出自己的身份信息，因基层救助工作经验不足、甄别寻亲力量薄弱和专业化水平受限等因素，3名受助人员寻亲找家成为该中心的难点。

为尽快弄清3名流浪乞讨人员的个人情况，烟台市民政局、烟台市社会救助综合服务中心、龙口市民政局、龙口市社会福利中心工作人员立即组成四级联动现场寻亲队伍。首先，他们听了龙口市民政局和龙口市社会福利中心工作人员回忆3名受助人员刚接受救助时的相关情况。随后，烟台市救助综合服务中心寻亲小组成员，每2人一组运用丰富的寻亲经验和专业的寻亲技巧分别与受助人员进行交流沟通。寻亲小组根据受助人员不同情况，在现场分别采取“一看、二听、三问、四查”的快速寻亲法；运用往事回忆疗法，从与受助人员拉家常开始到与其建立信任关系；运用心理学，从方言识别到观察受助人员的肢体语言看对方的变化；运用增能理论，从鼓励受助人员拿起笔在纸上写到寻亲人员在图上作业查缩小寻亲范围；运用资源整合方法，从联系公安部门户籍查询到人脸识别辨认锁定疑似目标，多种寻亲方式交互应用。时间一分一秒的过去，甄别寻亲工作热火朝天，经过长达两个多小时的交流、沟通、核实，初步判断3名受助人员中1名疑似青岛李沧区、1名疑似淄博临淄区，另

外1名疑似因心结没有打开而有意不提供个人情况。

“1+15+X”救助模式，带着担当与希望远航，协同配合、资源整合，助力受助人员回归家园

专业力量、提高寻亲甄别成功率，“中心站”不定期派寻亲小组到“卫星站”开展寻亲工作，并通过链接市公安局等资源，为“卫星站”提供专业技术支撑。截至目前“中心站”已帮助“卫星站”的27名长期滞留人员成功寻亲。

为了更好地规避“卫星站”站内照料、跨省接送等常规业务中的风险隐患，“中心站”还承接了“卫星站”站内受助人员的跨省接送工作。截至目前，“中心站”已协同“卫星站”接送26名受助人员返乡。为进一步巩固救助工作成效，做好返乡受助人员回归稳固工作，“中心站”指导“卫星站”将辖区内屡送屡返、反复流浪的返乡受助人员纳入易走失人员信息档案，并通过定期回访的方式，让返乡受助人员回来、留得住、稳得住。

以上3名受助人员的救助服务，有的成功找到了家，有的继续在找家，他们是“1+15+X”救助管理模式的受益者，是区域中心站工作的动力和源泉。下一步，烟台市社会救助综合服务中心将继续秉承工匠精神，充分发挥区域中心站优势，帮助更多的滞留受助人员找到回家的路。

隋永见 单伟伟 吴洪洋 梁凯 颜丙侠

寒冬送温暖 烟台市社会救助综合服务中心在行动 ②