

稳中求进再出发

——从全国两会看中国经济

两会特别报道

自身的确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

增强政策取向一致性，同向发力形成合力——

根据报告，今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全保障建设，今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续，更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说，从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债，体现连续性稳定性；结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业，提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动、放大组合效应；研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度；注重以发展思维看待民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础，为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”李金委员说。

激发“进”的动能，加快发展新质生产力

在风险挑战中稳健前行，动力和引擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”位列2024年政府工作任务的首位。

实施产业创新工程、开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意，向外界传递着激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破，全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系化布局，一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金刚钻’，就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛II号”在海底成功下钻231米，湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。

他说，在突破核心技术征程上，尤其要强化有组织科研，集中力量办大事、办难事。“231米不是终点，我们的目标是不管有多深，海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞、300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来，一个个重大项目实现新突破，背后是对关键技术的久久为功，

教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学校副校长王晓梅建议，常态化推动寄宿制学校教学和生活条件改善，保障农村学生健康成长、全面发展。

医疗：落实和完善异地就医结算，推动检查检验结果互认

报告提出，居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院原党委书记王笑频委员表示，医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑腿垫资”的难题，下一步建议统筹疑难杂症、罕见病的医保报销政策；继续支持建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心，解决医疗资源不均衡问题，让群众看病、报销少跑腿。

“不同医疗机构之间的检查检验结果互认，避免了重复检查和资源浪费。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说，检查检验结果互认还存在一些“堵点”，需要加强信息化建设，进一步打破数据壁垒。

养老：在全国实施个人养老金制度，大力发展银发经济

报告提出，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。加大农村养老服务补短板力度。大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。

个人养老金制度自2022年11月在北京、上海等36地实施，在一定程度上满足了居民多样化养老需求。中国人寿集团董事长白涛委员建议，及时总结经验，适当提高缴费额度上限，加大税收优惠力度，不断提升产品吸引力，提高群众参与的积极性。

我国有近3亿老年人，老年群体多元化、差异化、个性化的需求孕育着银发经济发展新机遇。合肥市市长罗云峰代表表示，银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，应

更体现产业链创新链的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会，以科技创新推动产业创新的指向更明确，路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段，计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说，从实验室、中试平台到产业园区，全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升，我们也要与各界形成合力，努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系，让韧性更足、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元，国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区，先进制造业聚“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说，苏州正聚焦4个万亿级产业、10个产业集群和30个细分优势领域，通过错位布局、集群发展，加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力，才能更好稳中求进，把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎；制定未来产业发展规划；实施制造业技术改造升级工程；实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告，一系列举措固本培元、提质升级。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署，更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说，全面提高产业链现代化水平，在结构调整中塑优势、强韧性，为实现高质量发展注入良好预期和新的动力。

突出“改”的导向，扎实推动高质量发展

大国经济，孕育着巨大发展空间，也面临着不少风险与挑战。无论是立足当前稳增长强信心，还是长期的调结构优质量，都需要坚定不移深化改革开放推动高质量发展。

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议强调明确信号。

“我们要以更大的决心和力度深化改革开放”，报告提出。

推进重点领域和关键环节改革攻坚——

根据老龄群体的需求特征，重点发展智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融、老年旅游等潜力产业。

生育：优化生育假期制度，多渠道增加托育服务供给

报告提出，健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理分担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善斌代表建议，通过现金补贴、个税抵扣、企业所得税减免等措施，实现生育成本由个人、企业和政府合理共担；保障生育假期等相关政策真正落实；加大托育服务供给，提升托育服务质量，积极推进托幼一体化，形成多种形式的服务网络，切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

消费：积极培育新的消费增长点，落实带薪休假制度

报告提出，积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。落实带薪休假制度。

中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义委员说，激发消费潜能，促进消费稳定增长，有利于增强内需对经济增长的拉动作用。报告中的系列扩消费部署，从增强消费能力、改善消费环境、提升消费意愿、优化消费结构等多方面同向发力，有望进一步释放我国超大规模市场潜力，支撑经济运行持续回升向好。

环保：强化固体废物、新污染物、塑料污染治理，推进产业结构、能源结构等绿色转型

报告提出，单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。组织打好“三北”工程三大标志性战役。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。扎实开展

“碳达峰十大行动”。建立碳达峰管理体系。

江西萍乡学院副院长吴代敏委员说，“绿水青山就是金山银山”已是全社会的绿色共识。要统筹推进重点领域绿色低碳发展，持续深入推进污染防治攻坚战。针对报告提到强化新污染物治理，吴代敏建议全面深入落实新化学物质环境管理登记制度，提高公众对新污染物治理的认知度，加强对替代材料的利用和推广。

三农：适当提高小麦最低收购价，启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点

报告提出，适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。加强充电站、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣代表表示，乡村全面振兴旨在让农业、农村、农民受益。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，有利于进一步增强农业发展的预期和活力。报告提出适当提高小麦最低收购价，有助于稳定种粮收益预期，确保国家粮食安全。

住房：满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求

报告提出，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。稳步实施城市更新行动，推进“急平两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍、适老化设施建设。

山西省工商联主席、省总商会会长景晋秋委员表示，报告中提出的房地产相关政策，既针对性解决刚性住房需求的痛点，也强调提升居住舒适度，有利于推动房地产市场平稳运行、加快转型。近期，部分城市根据实际情况调整优化楼市调控政策，建议各地继续因城施策，支持刚性和改善性住房需求释放，托起群众“安居梦”。

新华社北京3月5日电

不久前，《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027年）》发布。先试先行、积极探索，改革奏响强音。

“临港新片区设立4年多来，始终保持改革强度不减、发展势头不减。”中国（上海）自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，以金融领域为例，下一步将对标最高标准、最好水平，推进上海国际金融资产交易平台、上海国际再保险中心等建设，发挥示范引领作用。

优化营商环境、承接产业转移……革命老区赣州正深度对接融入粤港澳大湾区发展。“报告部署加快全国统一大市场建设的举措，我们将加强深赣对口合作、共建产业园区，在大市场中谋大机遇。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

深入实施国有企业改革深化提升行动，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，谋划新一轮财税体制改革……着眼于关键处、攻坚点的一系列改革正在铺开。

中国华电董事长江毅委员说，去年，企业授权发明专利数量同比提高1倍，体制机制的突破释放了创新活力。“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’，健全创新体制，打造新增长极。”

扩大高水平开放释放活力潜力——

主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放……一系列政策传递了坚定不移扩大高水平对外开放的信号。

去年广西钦州外贸进出口总额突破750亿元，同比增长18.7%。“我们正抓紧编制出台中国—东盟产业合作区钦州片区总体规划，通过营商环境建设和制度型开放，在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之，重大部署接续递进。“十四五”规划实施进程过半，齐心协力抓落实，宏伟蓝图才能变成美好现实。

从蔬果电商直播到乡村“文旅IP”，江苏省连云港市海州区新坝镇小汤村党总支书记徐瑶代表带着乡亲们不断谋划致富路。她说，要让村乡百姓用好数字技术“新农具”，在乡村振兴大潮中过上新生活。

“我们将加快推动新旧动能转换，持续打造营商环境‘升级版’，用实打实的干劲儿在东北全面振兴中展现更多作为。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说。

一年春作首，奋斗正当时。

代表委员们表示，要紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务。

新华社北京3月5日电



这是全国人大代表王永澄用手指触摸阅读盲文版大会文件。

「看得见的幸福，摸得着的民主」

记盲文版政府工作报告首次亮相全国人大会议

3月5日上午，北京人民大会堂，十四届全国人大二次会议开幕。首位盲人全国人大代表王永澄，拿到一份特别的政府工作报告——

雪白的8K纸，环形装订，上面有序排列着凹凸的盲文……

王永澄代表一边认真聆听报告，一边用双手仔细摩挲着这份更厚重的文件，难掩激动之情。

这是盲文版政府工作报告首次亮相全国人大会议。

“看得见的幸福，摸得着的民主。”指尖划过起伏的盲文，王永澄感慨万千。

18岁因意外事故双目失明后，王永澄克服重重困难，一步步成为盲人医疗按摩主任医师。他举办盲人按摩培训班，创立福建省海峡盲人按摩指导中心，免费培养盲人按摩师6000多人，带动更多盲人走上自立之路。

“在黑暗中行走，更明白光明的可贵；我是盲人中的一员，更懂得他们的渴求。”

当选十四届全国人大代表后，王永澄不断收到各地残疾人朋友的诉求。他认真记录、深入调研，形成代表建议，积极为这一群体发声。

去年全国人大会议上，作为全国人大代表中唯一一位盲人代表，王永澄围绕盲文就业、教育、无障碍环境建设等问题提交了4份建议，其中一份是关于为随班就读低视力学生出版大字版教材的建议。

去年6月，他应邀列席全国人大常委会会议，提出的针对不同教育阶段，编写出版盲文版、低视力版教学用书的建议，在无障碍环境建设法的立法过程中得到采纳。

去年11月，全国人大常委会代表工作委员会委员教育部、国家卫健委、国铁集团、中国残联4家代表建议承办单位，派出工作人员专程来到福州，上门送交了全国人大代表工作中首次制作的盲文版代表建议答复。

“收到盲文版答复件的时候，我一遍遍抚摸着上面的盲文，心里无比温暖。全过程、面对面、心贴心、实打实，4份建议的答复过程，让我感受到充分的民主。”王永澄说，这体现了党和国家对广大残疾人的格外关心、格外关注，体现了全国人大尊重人民主体地位、支持保障代表依法履职的责任与担当。

如今，政府工作报告等大会文件同步推出盲文版，让王永澄代表的履职路更加通畅。

盲文版大会文件由今年全国人大会议秘书处首次设立的盲文翻译小组制作。这一小组由中国残联派出、中国盲文出版社盲文编译校印骨干人员组成，其中有3名盲人盲文专家。

“两会首次制作盲文版大会文件，为盲人代表履职提供了更好保障。”中国盲文出版社总编辑沃淑萍告诉记者，去年12月，正式接到为大会制作盲文版文件的任务，她感到使命光荣、意义重大。这一新举措，既是对去年9月1日起施行的无障碍环境建设法的积极践行，更是全过程人民民主的生动体现。

“在盲文翻译工作中，我们与王永澄代表密切沟通、了解需求，及时调整制作方案，最终确定了盲文版大会文件的格式体例。”小组成员、盲人盲文专家殷梦岚介绍，盲文版大会文件将柱状图、折线图复杂图表，转化为具体清晰的图解文字；制作了对开表格，方便对照查询；将内容较多的文件分册呈现，方便阅读、携带等。“希望帮助盲人代表通过无障碍阅读，实现高质量履职。”

细微之处见真谛。一点一滴的变化，为中国式民主作出鲜活注脚。

“去年，我第一次参加全国人大会议，我的爱人作为向导全程陪同，驻地房间里配有盲文电脑，会场设置了无障碍通道；今年，大会又为我提供了盲文版文件。作为盲人代表，我深受鼓舞，要继续为残疾人事业鼓与呼。”王永澄说。

履职一年来，王永澄真切感受到全过程人民民主的澎湃脉动，忠实履行着全国人大代表的的神圣职责。他的声音，让8500万残疾人的心声得以倾听，让1700万视障人士的心愿得以“看见”。

“我特别关注残疾人群体的‘急难愁盼’问题，今年准备了关于完善养老服务体系建设、重视残疾人养老特殊需求，以及关于促进海峡两岸残疾人事业融合发展的两份建议，想为更好推动残疾人事业发展尽一份心力。”王永澄说，一份份建议转化为看得见、摸得着的民生福祉，就是他最大的幸福。

又到春暖花开时，民主的殿堂汇聚民意。王永澄代表的无障碍履职之路不断延伸，精彩的故事仍在继续。

新华社北京3月5日电

十四届全国人大二次会议在京开幕

（上接第一版）在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张洪清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谢贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届二次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

聚焦政府工作报告中的“民生清单”

两会新华视点

5日提请审议的政府工作报告提出，坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

就业：强化促进青年就业政策举措，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1200万人以上。报告提出，预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说，当前，就业总量压力不减，结构性矛盾依然存在。今年稳就业政策在持续加力的基础上，增强了解决就业结构性矛盾的针对性，系列部署精准发力促进劳动力供需匹配，更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障，助力高质量充分就业。

教育：改善农村寄宿制学校办学条件，推动学前教育普惠发展

报告提出，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展数字经济。

福建省漳州市实验小学党委书记兰臻委员建议，巩固提升普惠性幼儿园覆盖率，健全公办园生均拨款制度，通过政府购买服务，实现学前教育免费覆盖更多地区，加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前