

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想



进一步深化改革 破除县域城乡融合发展阻滞

山东完整准确全面贯彻新发展理念，在全国发展大局中定好位、挑大梁 奋力推进中国式现代化“山东实践”

□王晋

发展是党执政兴国的第一要务，是解决我国一切问题的基础和关键。今年5月，习近平总书记在山东考察时强调，山东要在全国发展大局中定好位、挑大梁，完整准确全面贯彻新发展理念，奋力谱写中国式现代化山东篇章。

作为我国经济发达的工业基地和北方地区经济发展的战略支点，山东省持续深化新旧动能转换，激发县域发展活力动力，推动县域经济绿色低碳高质量发展实现质的有效提升和量的合理增长，全国经济百强县数量多年来一直名列前茅。

完整准确全面贯彻新发展理念，是推动新时代县域经济高质量发展的必由之路。习近平总书记曾经指出，高质量的发展，就是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

坚持创新发展理念，注重解决发展动力问题，是推进县域经济高质量发展的强大引擎。发展动力决定着经济

制度创新“双轮驱动”。培育壮大企业创新主体，加强各类创新平台建设，加强对企业创新支持，激发创新活力，提高科技成果转化和产业化水平，培育更多新质生产力，培养造就一大批高层次人才和高水平创新团队，加快打造产业科技创新高地；要加快新旧动能转换步伐，提升产业能级，壮大特色产业集群，实施重大项目带动战略，做大做强园区载体，以科技创新推动产业创新，培育塑造现代化产业体系；要创新体制机制，抓实抓好重点领域改革，持续深化市场化改革，优化民营企业服务机制，打造一流营商环境，建立健全与现代化经济体系相适应的政策体系。

坚持协调发展理念，注重解决发展不平衡问题，是推进县域经济高质量发展的必然选择。协调发展，既是发展手段又是发展目标，必须坚持系统观念，做到全局谋划、统筹兼顾、整体推进。坚持协调发展，就是要建立健全城乡融合发展体制机制，推进城乡一体化建设，优化城镇发展格局。要全面实施乡村振兴战略，提高“三农”工作水平，畅通城乡要素流通；要推进以人为核心的新型城镇化建设，实施城市更新行动，优化城市空间布局，完善城市治理体系；要推进物质文明和精神文明协调发展，不断满足人民物质文化需求，增强人民精神力量，努力实现物的全面丰富和人的全面发展。

坚持绿色发展理念，注重解决人与自然和谐共生问题，是推进县域经济高质量发展的内在要求。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，只有尊重自然、顺应自然、保护自然，始终坚持绿色发展理念，才能在开发利用自然上少走弯路。坚持绿色发展，就是要坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，抓住资源利用这个源头和产业结构调整这个关键，加快发展方式、生活方式绿色

转型，实施“双碳”行动，有序推进节能减排，全力推进污染防治攻坚战，加大限制类和落后产能淘汰力度；要开展国土绿化行动，系统推进水环境综合治理，加强生态保护，改善人居环境，建设人与自然和谐共生的现代化。

坚持开放发展理念，注重解决发展内外联动问题，是推进县域经济高质量发展的必由之路。封闭没有出路，开放才能发展。坚持开放发展，就是要不断解放思想，用好改革开放关键一招，抓住经济全球化带来的机遇，加强对外交流合作，精准开展双招双引，吸引引进来走出去并重、引资引技引智并举，推动开放型经济发展，持续优化外贸结构，积极推动外贸转型升级，不断提高对外开放水平，打造对外开放新高地，构建高水平对外开放新格局，不断扩容“朋友圈”，追寻“合伙人”，真正融入国内国际双循环和“一带一路”建设中。

坚持共享发展理念，注重解决社会公平正义问题，是推进县域经济高质量发展的本质要求。共享发展理念坚持把实现全体人民美好幸福生活作为发展的最终归宿，倡导发展过程人人参与、发展成果人人享有，集中体现了我国社会主义制度的优越性。坚持共享发展，就是要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，坚决树牢以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，通过增加城乡居民收入、优化基本公共服务供给、提升社会治理水平，着力增进民生福祉，扎实推动全体人民共同富裕，让广大人民群众共享改革发展成果。

(作者单位：中共龙口市委党校)



为基层干部干事创业营造良好环境

□程浩

习近平总书记在山东考察时强调，要以党纪学习教育为契机，持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业营造良好环境。形式主义、官僚主义与我们党的性质宗旨以及优良作风背道而驰，严重阻碍了党的路线方针政策

央对基层干部的重视和关怀，更是对基层干部工作重要性的一种肯定。通过调研，我们发现基层干部的工作现状呈现出以下几个特点：一是工作任务繁重，需要处理的事务种类繁多；二是工作压力大，既要确保政策执行到位，又要满足群众的多样化需求；三是工作环境复杂，需要应对各种突发情况和挑战。

剖析问题：形式主义与官僚主义的桎梏

在实际工作中，基层干部仍然面临着一些问题和挑战，其中最突出的就是形式主义和官僚主义的困扰。这两种不良作风不仅严重影响了基层干部的工作效率，还挫伤了他们的工作积极性。

形式主义主要表现在过度注重表面工作，而忽视实质性的问题解决。一些地方和部门为了追求政绩，盲目制定不切实际的目标和计划，导致基层干部在实际执行中面临诸多困难。同时，“文山会海”等形式主义现象也占用了基层干部大量的时间和精力，使他们无法专注于解决实际问题。

官僚主义则表现为一些领导干部脱离实际、脱离群众的工作作风。他们对基层的实际情况了解不足，对基层干部的需求和困难漠不关心。这种官僚作风不仅阻碍了政策的顺利执行，还严重影响了基层干部的工作积极性和创造性。

通过深入分析，我们发现形式主义和官僚主义的存在有着深刻的社会和历史原因。一方面，传统的官僚体制和等级观念为这两种不良作风提供了土壤；另一方面，

一些领导干部的素质和能力不足也是导致这些问题产生的重要原因。

探寻出路：为基层干部打造干事创业的沃土

针对以上问题，我们需要采取切实有效的措施来为基层干部打造一片干事创业的沃土。具体而言，可以从以下几个方面入手：

首先，继续深化对形式主义的整治工作。要通过加强教育引导、完善制度机制等方式来坚决遏制形式主义问题的发生。对于基层反映强烈的问题要高度重视并及时解决，切实减轻基层干部的负担。同时，还要加强对形式主义问题的监督和检查力度，确保各项政策措施能够真正落到实处。

其次，着力提升领导干部的作风素养和领导能力。要通过系统的培训和实战锤炼来提高领导干部的素质和能力水平。同时，构建严密的监督机制来对官僚主义行为进行严厉惩处，以确保领导干部能够真正为基层服务、为群众办事。此外，还可以通过开展领导干部下基层活动等方式来增强他们对基层实际情况的了解和认识，从而更好地指导和

最后，持续优化基层的工作环境。要通过简化繁琐的程序、提升工作效率等措施来为基层干部创造更加宽松的工作氛围；同时，建立有效的激励机制与容错机制来鼓励基层干部勇于创新、敢于担当；此外，还可以加强部门之间的沟通与协作来形成工作合力，共同推动各项任务的顺利完成。

(作者单位：中共烟台市委党校)

洞察现状：基层干部肩负的重任与期待

在当前的国家治理体系中，基层干部扮演着举足轻重的角色。他们是政策落实到基层的桥梁和纽带。每一项国家政策的实施，每一项社会服务的提供，都离不开基层干部的辛勤付出。因此，他们的工作状态、工作效率直接关系到政策执行的效果和社会稳定的大局。

现阶段，基层干部所面临的工作压力是巨大的。他们不仅需要向上级负责，确保各项政策得到准确、及时的执行，还需要对下服务，解决群众的实际问题，满足他们的合理需求。这种双重职责使得基层干部常常处于高度紧张的工作状态。

与此同时，我们也注意到党中央对基层干部工作负担问题的高度关注。近年来，多次提出要

把握“六个必须坚持”

在新的起点继续推动文化繁荣

□高鹏

以文化人、以文育人，是新时代党的文化工作的重要使命。要充分发挥社会主义先进文化的引领作用，就必须用好贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，将习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论“六个必须坚持”要求贯穿文化工作各方面，在新的起点继续推动文化繁荣，建设中华现代文明，实现新时代新的文化使命。

必须坚持人民至上，引领宣传思想服务大局。人民性是马克思主义的本质属性，从人民实践中获得正确认识是做好宣传工作的基础。2013年，习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的讲话中指出，坚持人民性，就是要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点。党性和人民性在内涵角度的意义和价值是高度统一的，实现宣传思想工作围绕中心、服务大局的基本职责，就必须将以人民为中心的理念作为实践中的工作导向。在具体宣传工作中做到坚持人民至上，就能站在人民的立场上，说出人民群众能听懂、有共鸣、愿传播的话语，让人民群众完成对主旋律和正能量从“自发”到“自觉”的接受形态升华，实现讲好中国故事、传播中国声音的目的。

必须坚持自信自立，引领文艺领域繁荣兴盛。中国的问题必须基于中国的历史与实际，由人民自己解答，这既是坚持自信自立的内涵要求，也是做好文艺工作的前提保障。2014年，习近平总书记在文艺工作座谈会上的讲话中强调，中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉。实现中华民族伟大复兴，必须从中华优秀传统文化中汲取营养。作家纪红建为了创作长篇报告文学《乡村国是》，用两年多的时间走遍了全国14个省市的202个村庄，收集了脱贫老乡、扶贫工作者200多个小时的采访录音，整理采访素材100余万字，完成了这部近40万字

的作品。优秀作品固然离不开作者深入一线的收集整理，同样离不开中国人民脱贫攻坚生动实践的自信，中华民族文化的价值是文艺工作创造性转化和创新性发展的灵魂。

必须坚持守正创新，引领舆论环境风清气正。守正才能不迷失方向，创新才能把握时代，守正是创新的前提，创新是守正的目标。这是做好舆论工作的思想指南。2016年，习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上指出，要牢牢坚持党性原则、坚持马克思主义新闻观、坚持正确舆论导向、坚持正面宣传为主。这些都是实事求是做好舆论工作必须坚持的方向和底线。同年，习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话中强调，我国网信事业发展，必须充分调动企业家、专家学者、科技人员的积极性、主动性、创造性。这是在兼容并蓄的前提下拓展认识的重要途径。近年来，各级组织、宣传部门发动党校、高校及有关

必须坚持胸怀天下，引领文化事业传承发展。通过文化传承发展适应世界百年未有之大变局，解决好国内改革发展稳定的深层次矛盾，必须具备胸怀天下的格局，这是做好文化领域各项工作的方向、发挥文化引领作用的方向指引。2023年，习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调，在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时

题本身，还要关注问题背后的原因，提出有针对性地解决当下和长远问题的方法，这是理论工作的主要任务。

必须坚持系统观念，引领思政教育整体推进。有效推进工作需要抓住工作本身发展的规律，全面系统地观察与解构具体工作，才能在实践中找到合适的发力点，系统观念是做好思政教育工作的执行要求。2019年，习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上指出，学校思想政治工作不是单纯一条线的工作，而应该是全方位的。在具体思政课的改革创新方面，习近平总书记从全局谋划，提出了政治性与学理性、价值性与知识性、建设性与批判性、理论性与实践性、统一性与多样性、主导性与主体性、关注性与启发性、显性教育与隐性教育相统一的要求。只有高点定位，在全局站位下谋划思政教育工作，才能为思政教育工作整体推进设计布局，有效促进思政教育工作引领作用更好发挥。

必须坚持胸怀天下，引领文化事业传承发展。通过文化传承发展适应世界百年未有之大变局，解决好国内改革发展稳定的深层次矛盾，必须具备胸怀天下的格局，这是做好文化领域各项工作的方向、发挥文化引领作用的方向指引。2023年，习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调，在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时

(作者单位：中共烟台市委党校)

城乡融合发展是破除传统城乡二元分治窠臼的重要举措，是构建新型工农城乡关系的重要支撑，也是推动城乡同步实现现代化的重要抓手。城乡融合本质上是一个推进城市与乡村协调发展、融会贯通的动态过程，县域作为连接城市与乡村的重要节点，在促进城乡融合方面具有得天独厚的优势。以县域为重要切入点推进城乡融合发展，是新时代破解“三农”问题、推进乡村振兴、实现共同富裕的重要战略安排和方法举措。当前推进县域内城乡融合发展仍有诸多矛盾凸显，迫切需要进一步深化改革，破除城乡融合发展阻滞。

县域城乡融合发展矛盾犹存

城乡资源协同利用要求与要素配置城乡分割的矛盾。当前城乡要素领域推进了诸多改革措施，其中以户籍制度改革为主要内容的城乡劳动力市场化建设成效最为显著，资本下乡和农村金融体制改革也在持续推进，但是农村土地市场改革仍以封闭试点为主。改革推进的不均衡使城乡要素配置分割进行，抑制了乡村资源价值的实现和城乡产业的融合发展。

城乡人口自由流动要求与财产权利实现困难的矛盾。为防止集体资产流失、农民权益被侵害，农村产权流转改革一直较为审慎。城乡人口流动与财产流动分离导致进城农民的“半城市化”和入乡居民的“半乡村化”局面并存：一方面，进城农民即使能够以退出等方式实现宅基地、房屋等财产的价值变现，但是由于缺少衡量标准，无法形成合理预期，导致农民“不愿放弃财产”以及与财产权直接关联的户籍身份。另一方面，由于严格限定了农村财产交易范围，入乡群体只能获得附带各类限制性条件的集体资产使用权，身份性缺失使其无法真正作为产权主体融入乡村、参与乡村事务。

城乡功能互补叠加要求与城乡空间割裂的矛盾。随着生产力的发展，城乡空间相对位置和功能发生了变化，乡村既承担着农产品等原材料的供给功能，也承载着通过农产品加工、生态资源利用、休闲旅游开发等满足人的多维需求、获得更多价值增值的功能，以城乡功能分离为导向的传统规划正在被城乡一体化所取代。但从当前城乡空间利用实践来看，一是县城人口集聚度不高，建成区面积较小、市政设施水平较低，吸纳农业转移人口的空间有限；二是随着人口集聚，功能拓展，城市大多以物理扩张方式扩大空间，而乡村人口和功能变化所带来的空间调整需求往往需要依靠城市腾退建设用地的指标来实现，乡村规划布局与城乡融合格局之间的矛盾突出。

城乡福利趋同化要求与公共品供给失衡的矛盾。随着城乡关系的变迁，城乡居民福利一体化、趋同化要求不断提高，自上而下的均等化公共品供给机制导致城乡公共品出现了供需矛盾：一是公共财力有限性与公共品投入持续性的矛盾。乡村公共品分布范围广、后续管护环节多且成本高，原来由社区以自治方式解决的供给、管护等职能均向政府财政转移，导致财政压力逐年加大。二是乡村公共品过剩与不足并存的矛盾。有些地区、部门将城乡公共品“均等化”解读为“同等化”，把城市公共品粗暴复制到乡村，导致部分公共品供给相对过剩，而实际需要的公共品又短缺的矛盾现象。

进一步深化改革破除城乡融合发展阻滞

深入推进县域城乡土地要素市场化改革。改变传统工业化思维，纠正对规模化工业项目的惯性偏好，立足县域城乡产业发展需求，制定科学公正的用地价格标准。建立符合县域产业发展的土地使用效率评价指标体系和产业准入评价体系，常态化评估产业发展，跟踪把握城乡产业发展实际，列出产业同质化预警及机会清单，为项目用地审批提供依据。积极推进集体经营性建设用地入市改革，探索构建县域城乡产业发展与土地有效利用的协同机制。建立土地使用的事前审核与事后监管并重的全过程管理制度，特别要在集体建设用地使用的跟踪、监管等环节取得突破。充分利用县域生态、文化等资源优势，在土地入市、产业开发中有机植入乡村特色资源，将土地入市与生态文化资源保护相结合。

全面推进县域城乡人口管理制度改革。建立农业转移人口县城“市民化”权益保障体系，界定农村土地等资源的保障性、生产性与财产性功能，重点明确保障性功能的可替代性。探索更加灵活的土地承包权、宅基地资格权和集体收益分配权“三权”保障与实现机制，构建农民财产权价值评估与实现体系。探索以农村财产权转换为社会保障的可行有效方式，真正打通城乡社保衔接的制度通道。创新入乡群体的村民身份权实现制度，明确不同人才进入乡村的现实需求，灵活运用乡村特有优势，精准设置激励政策。构建人才入乡的长效激励机制，试点集体经济组织成员有条件放开，尝试构建“以产定人”“以产定权”乡村常住人口管理制度。建立以平等财产权利为基础的城乡流动人口权利体系，进一步清理附着在户籍上的公共服务功能，剥离隐形障碍，建立城镇教育、医疗、文化、就业、社保等基本公共服务与常住人口挂钩机制。

有效改革并完善县域城乡空间功能体系。科学编制发展规划，统筹规划产业发展、基础设施建设、公共服务等建设，更好发挥规划对城乡发展的指导约束作用，逐步打破城乡功能区域分割藩篱，推动形成主体功能明确、资源配置优化、整体效能提升的新型城乡形态。解决城乡规划脱节和制度区域分割的问题，以规划融合促进发展融合。加快实现村庄规划管理全覆盖，将空间规划和用途管制体系与自然资源产权制度、“三块地”制度改革相衔接，统筹推进农田保护、生态涵养、城镇建设、村寨分布等空间布局。

加快推动县域城乡公共品供给均衡化。加快补短板提升县城综合承载能力，改善居民住房条件，以教育和医疗设施为重点提升公共服务水平，以实际服务人口确定县城公共设施供给总量。在确保补齐农村基础设施和公共服务短板的基础上，允许各县根据农村人口流动规律、农民生产生活方式变化探索公共品供给新内容、新方式和新途径，对使用率低、维护成本较高的公共品进行整理归并，增加对乡村养老、托幼、村民文娱活动等领域的服务投入。

(作者单位：中共烟台市委党校)