

创建全国法治政府建设示范市

擦亮“助企惠民”服务品牌

海阳市用好“三心”，营造法治化营商环境

锚定发展所需、企业所难、群众所盼，海阳市司法局近年来聚焦行业监管、法律服务、执法监督等方面，用好“三心”工作法，营造公开、透明、可预期的法治化营商环境，助推经济社会高质量发展。

“三化”赋能律师行业监管 助企服务更“放心”

海阳市司法局高起点布局，着力推动律师管理工作规范化。出台加强律师、基层法律服务工作者队伍建设的六项措施，建立健全法律服务行业10项制度，完善《海阳市司法局关于进一步加强律师行业执业监管工作的实施意见》，开展法律服务行业专业化培训4次，聘请30名同志担任行业监督员，规范执业行为，推进海阳市律师行业高质量发展。

同时，扎实推进律师服务企业规范化。印发《海阳市公共法律服务中心制度汇编》，满足企业专业化、精细化、个性化

的法律服务需求，以“前厅后场”模式为依托，在综合服务大厅设置法律援助、普法宣传、法律咨询、公证办理窗口，实现司法行政业务办理窗口“全覆盖”。

推行“三单一网”法律服务 惠企利企更“暖心”

首先，制定“法治需求单”。以18个镇区(街道)为单位，划分18个网格，组织海阳市30名优秀律师、基层法律服务工作者入企走访，到烟台亚琦纺织有限公司等5家企业开展涉外法治实地调研，听取企业法治需求和意见建议，共收集相关意见和建议6条，为上级决策提供了参考依据，有效地推进了海阳市涉外法治服务。

根据需求，制定“法治供给单”。遴选44名优秀律师组成法律服务专家团，组织

专家团成员深入企业，为企业量身定制法律服务供给单，并联合开展法治宣传教育活动50余场，发放宣传资料1000余份，提供现场咨询400余次，服务保障了企业健康发展。

组织8家律师事务所常态化开展免费法律服务，为企业量身定做“风险提示单”，并提供有针对性的意见或建议，帮助企业规避风险。今年以来，共为41家企业出具《法治体检报告》，提供法律意见和建议162条，满足企业多样化、个性化的法律服务需求。

此外，有效整合法律援助、法治宣传、人民调解、律师、公证和司法鉴定等服务资源，打造“法治保障网”。目前，已建成以1个公共法律服务中心为核心、15个镇区(街道)公共法律服务中心为节点、172个社区(村)公共法律服务中心为基础的三级公共法律服务体系，着力提升了公共法律服务企业便利化和专业化水平。

强化涉企执法监督 依法行政更“安心”

强化前期指导，拧紧规范执法经营“双

龙头”。海阳市坚持执法主体、对象双向前置把关，组织全市1184名行政执法人员完成公共法律知识线上培训，组织28家重点行政执法部门、33名执法骨干参加全省学习贯彻习近平法治思想强化行政执法能力建设专题培训，进一步提升了行政执法人员的业务素质。

强化事中监督，构建“全过程介入”监督模式。建立行政执法监督与“12345”热线联动机制，实现涉企行政执法类诉求信息共享，将投诉举报量大的执法部门作为重点监督对象，通过“伴随式”现场监督、查阅台账、座谈交流和案卷评查等形式，加强对行政执法“三项制度”、执法责任制落实情况

的监督检查。强化回访问效，注射预防违法行政“长效针”。加强行政执法资格管理，开展行政执法证年度审验工作，完成海阳市本年度320名两年和504名四年年审执法人员的网上审验工作。依托执法信息月报告制度，建立涉企执法案件回访机制，加强涉企行政执法月备案管理，实施好执法“事后”监督，确保执法决定履行到位，持续推进规范严格公正文明执法。

YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿

选聘25名人民调解员

高新区公安分局“警民速调”高品质化解矛盾纠纷

本报讯(YMG全媒体记者 林媛 通讯员 刘璟逸)8月21日，全市加强“三所联动”推动矛盾纠纷多元化解现场会在高新区召开。会上，对深化推广公安派出所、司法所、律师事务所“三所联动”机制进行了部署。期间，高新区公安分局作了题为“创新机制，探索破题，打造新时代‘枫桥经验’高新模板”的交流发言，与会人员还集中观摩了分局科技园派出所、银海海岸派出所“警民速调”工作。

“警民速调”可以有效地发挥前哨功能和串联作用，让公安机关成为矛盾纠纷化解的先锋队，让辅警奋战在最前沿，让司法所、律师事务所成为好帮手。据了解，在“警民速调”工作中，对简单的纠纷，辅警调解员现场速调成功；复杂的纠纷，专职调解员、律师工作室联合调解；对仍未调解成功的纠纷，则由区矛盾纠纷中心分流推送，主管部门接续化解。其中，对10个工作日内仍未调解成功的疑难纠纷，录入“一站式”调解平台，分流推送主管部门，确保前后衔接不断档。

今年4月以来，高新区公安分局以坚持和发展新时代“枫桥经验”为指导，在全市率先推行“警民速调”工作，择优选聘退休民警、法官和25名辅警兼任“人民调解员”，引入30名律师轮班常驻派出所，成为化解矛盾纠纷的新质生产力。截至8月16日，高新区公安分局共成功调处矛盾纠纷674起，初步实现了民间纠纷源头调处、信访投诉减量清零、社会大局平安稳定的目标。

让百姓吃上放心肉

方圆派出所开展肉制品专项检查行动

本报讯(YMG全媒体记者 刘晓阳 通讯员 黄晓颖)为全面推进肉制品犯罪集中打击整治行动，紧密结合夏季治安打击整治行动和“昆仑2024”专项行动，全面守护好群众的生命健康安全，8月26日，方圆派出所联合畜牧兽医站开展了肉制品专项检查行动。

此次专项检查行动采取突击检查的方式进行，以牛羊肉、猪肉、鸡肉等为重点检查品种。一查肉品来源。查看肉品来源是否正规，是否存在私屠滥宰生猪肉等群众反映强烈的犯罪行为。二查“两章两证”。重点检查经营的生鲜肉品是否有检疫合格印章、动物产品检疫合格证、肉品品质检验合格印章和检验合格证。三查肉品品质。详细查看经营的肉品是否新鲜，是否有异味、腐败味、色泽不正常等情况，是否有非法使用鸡肉、猪肉、鸭肉、马肉等冒充劣牛肉、羊肉、驴肉或以涂抹香膏、血液等方式加工假劣牛羊肉制品，以调理肉冒充牛、羊等原切肉，滥用甲醛等物质加工牛肚、血旺等肉制品等违法行为。

我市多人因“两卡”违法犯罪被抓，警方提醒——不当犯罪“工具”人

本报讯(YMG全媒体记者 刘晓阳 通讯员 李庆恒)夏季治安打击整治活动开展以来，我市公安系统紧盯“两卡”线索，坚定主防定位，强化警力，严查严打各类涉“两卡”违法犯罪，全力维护群众的财产安全。近日，芝罘区、海阳市公安局依法从严打击非法出租、出借、买卖银行账户等违法犯罪行为，切实守护了群众的财产安全。

8月12日，芝罘区西大街派出所经分析研判，抓获涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得的犯罪嫌疑人尹某。经查，8月2日，尹某使用名下银行卡接收涉诈资金，并先后前往多家网点取款，累计取现6.6万余元。目前，尹某已被依法刑事拘留，案件正在进一步侦办中。

海阳市方圆派出所民警经过大量梳理分析发现，辖区一男子在明知不能出借银行账户的情况下，仍将自己名下的银行账户出借给他人使用，经查，该银行账户被用于进行电信网络诈骗资金转移。到案后，该男子对自己的违法行为供认不讳。目前，该男子已被依法行政拘留并处罚款。

警方提醒，出借、出租、出售、买卖银行卡和电话卡的行为，很有可能会被犯罪分子用于实施电信诈骗、开展网络赌场等犯罪行为。买卖、租借“两卡”均是违法行为，切勿将自己办理的手机号、个人银行卡以及各类账户买卖、租赁给犯罪分子，否则将会面临信用惩戒、严管账户、依法查处等后果。

“小法官”走进模拟法庭

高新区法院“沉浸式”普法让成长与法同行



本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 袁传文 摄影报道)8月23日，烟台高新区法院联合海兴社区以及交警五大队组织开展了一场“模拟法庭”活动，让孩子们通过“沉浸式”体验庭审过程，“零距离”感受法律的神圣与威严，进一步提高未成年人的法治意识。

模拟庭审前，孩子们在讲解员的带领下参观了诉讼服务中心，了解了当事人从提交诉状到审查立案、受理登记和案件审理等诉讼流程，体验了法治文化建设成果，感受智慧法院的便捷。穿过审判庭的走廊，孩子们来到第一法庭，开始此次活动的最重要环节——模拟法庭。

“现在开庭!”随着“小审判长”稚嫩而坚定的声音响起，模拟法庭正式拉开帷幕。原告、被告、律师等角色，生动地演绎还原案件真实的审理过程。在“小审判长”的主持下，整个“审判”过程气氛庄重、程序流畅。

此次活动，让孩子们近距离体验到法律职业的魅力，也直观地认识到了违法犯罪所带来的严重后果。

缩短公证时长，最快“一日出证”

莱阳市公证处减证便民服务再升级

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿)今年以来，莱阳市公证处扎实开展“公证减证便民提速”活动，聚焦缩短办证期限、精简证明材料、提升服务水平等方面，切实解决了群众办证耗时长、多次跑等突出问题，实现了流程“瘦身”、服务“增肌”，推动减证便民再升级。

以群众需求为导向，针对确有困难不能到现场办理公证的群众，积极开展预约服务，并为老弱病残等群体提供上门服务。

务。落实利企惠企四个“双一”服务机制，对企业服务专窗再优化、再升级，推出企业公证服务手册，为企业“走出去”提供精准服务。同时，还为游学季、留学季团队提供一对一服务，通过提前咨询、专窗专办等方式实现高效办理。

推行“容缺受理”“容缺后补”服务。对于基本材料具备、主要证明材料齐全仅缺少次要材料的公证先行受理；对非主要要件缺项实行先行审批，并在当事人补齐材

料的同时及时出具公证书。推行材料免交，继承公证可以免于提交高龄被继承人的父母死亡证明；除公证书附件外，曾经向该处提交过的证明材料再次申办时无需重复提交；可以通过大数据核查的证明材料当事人可以免于提交原始证件。

缩短公证时长，实现最快“一日出证”。在山东省公证办理提速清单的基础上，莱阳市公证处优化内部程序，对出生、死亡、曾用名等35类高频公证事项再提

速，经当事人申请，承诺24小时内出证(双休、节假日顺延)；对于法律关系简单、事实清楚、证明材料充分的公证事项，将出具公证书的期限按照事项分类，分别缩短至5个工作日或者10个工作日以内，大幅缩短群众办证时间。

“公证减证便民提速”活动开展至今，莱阳市公证处已办理“最多跑一次”公证800余件，其中500余件公证实现“一日出证”，用行动诠释了“公证为民”服务理念。

握手“烟”和 开启多元解纷新征程

芝罘法院劳动争议审判庭法官王梓晴——

化解纠缠12年的工伤纠纷

“在您的努力下，对方终于同意调解并且及时给付到位，我们终于拿到拖了12年之久的工伤赔偿款，真的非常感谢您……”收到当事人小沙的这封感谢信，芝罘法院劳动争议审判庭法官王梓晴感慨万千，她深知作为一名法官，如何将调解贯穿于诉讼的全过程。以当事人能感受到的方式、能听得进去的语言、能体会到的温暖，扎实推进矛盾纠纷多元化化解，才是每个法官在职业生涯中需要不断去学习和研究的终极课题。

工伤认定之路，一波三折

2012年5月的一天，家住乳山的来烟务工人员小沙，在到达指定家装施工现场准备进行铺砖作业时，不慎踏空跌落到3米深的地下室，导致腰椎爆裂骨折并截瘫，被鉴定为二级伤残。住院治疗期间，小沙多次要求雇佣其工作的烟台某建材有限公司兑现相关工伤保险待遇，可该公司却以双方未签订劳动合同为由拒绝赔偿。

事故发生后，小沙曾到劳动仲裁部门申请仲裁，要求确认其与建材公司在2012年3月至2013年6月存在劳动关系，该仲裁部门裁决驳回了小沙的仲裁申请。无奈之下，小沙将公司诉至法院。但因被告公司否认双方存在劳动关系，且未与小沙签订书面劳动合同，也未缴纳社会保险，导致小沙的工伤认定第一步——劳动关系确认之路困难重重。为此，双方先后历经仲裁、诉讼，法院结合各项证据认定双方存在较为长期、稳定的用工关系，依法判决支持了小沙确认劳动关系的诉求，小沙终于顺利拿到了工伤认定书。但被告公司又就工伤认定书提起了上诉。从事故发生至今已12年多，该案历经一审、二审、重一审、重二审、行政诉讼一审、二审，两次鉴定，终于认定小沙在工地发生的事故构成工伤。

现在，双方又因工伤赔偿金额问题产生争议。小沙再次向劳动仲裁部门提交仲裁申请。经劳动仲裁，裁决被告公司需就工伤保险待遇承担赔偿金额共计50余万元。但被告公司始终不认可与小沙之间存在劳动关系，又将小沙诉至芝罘法院。

拖了12年，未拿到工伤赔偿款

今年4月，该案立在了王梓晴名下。在

翻看过往案卷时，她意识到该案过程的曲折。一方面，长达12年多的纠纷让小沙及其家庭一直处于困境之中，小沙因为腰椎截瘫坐上了轮椅，其妻子因此事不堪重负选择了离婚，留下年纪尚小的孩子需要其照顾。多年的官司缠身，更是让小沙身心俱疲，苦不堪言。

另一方面，原告烟台某建材有限公司是一家注册资本100万元的小微企业，虽然对小沙的事故也很痛心，但是该公司始终坚持认为和小沙之间只是一种“包活儿”的关系，双方也未签订劳动合同，公司本身难以负担50余万元的赔偿责任。虽然本案仲裁过程中也进行了调解，但由于当时双方就赔偿金额问题分歧较大，未能调解成功。

“如果还是继续判决，对双方都是一种消耗，该案也无法因一纸判决而真正终结。”在了解了双方的难处之后，王梓晴还是试图通过调解以更好地化解双方长达十余年的矛盾。

全力调解，终于解开了疙瘩

一方面，王梓晴向烟台某建材有限公司释明，根据现有的证据以及法院判决和行政判决，法院很大程度还是会支持原、被告之间存在劳动关系，该公司的抗辩理由并不成立，一直起诉拖延时间也不会改变赔偿的事实。此外，如果双方能够达成一个合适的调解方案，比一纸判决更能让公司“喘口气”。

另一方面，她同情小沙的悲惨遭遇。若本案继续审理，一审判决后很可能经历二审，要拿到赔偿款还要等。建材公司短期内无力支付大笔赔偿款，如若强制执行甚至可能导致该公司无力继续经营，届时可能履行时间更加遥遥无期。如果能达成合适的调解方案，公司愿意付款。

为能高效解决该案纠纷，她在两次开庭的时间上也花了一些“小心思”，尽量让两次开庭间隔时间较短，让原告公司意识到即使是拖延赔偿时间也拖不了很长了，尽快达成调解才是“正解”。

最终，在今年6月底，双方达成了调解协议，一场历经12年多的工伤纠纷得以圆满化解。

YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 樊依



打好服务组合拳 按下通关快进键

本报讯(YMG全媒体记者 盖鹏 通讯员 于昕柠 丁一 孙亮 摄影报道)近日，巴拿马籍“丰收”轮靠泊山东烟台港西港区501#泊位，顺利完成了17.4万吨煤炭卸船作业。这标志着山东港口烟台港区物流集团携手打造的保税、过境中转煤炭业务吞吐量今年已突破500万吨大关，同比增幅44.8%，创同期历史新高。

据悉，作为全球首创干散货自动化码头，烟台港矿石码头拥有40万吨

级的深水泊位。烟台港凭借“高效港口+卓越物流”叠加的服务优势，已成为面向东北亚外贸煤炭中转的重要口岸之一。山东边检总站烟台边检站积极实行“一企一策”船舶查验措施，在船舶到港后，开通“绿色通道”，优化手续办理流程，实施推出到港“零等待”作业，离港“零延时”以及行政许可“掌上办”等“快进快出”组合拳，最大限度地缩短了手续办理和通关时间，“全天候”服务保障高效通关。