

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党委机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发其开放应用活力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依授权运营、完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和数量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

## 二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放

的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统一管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公开提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

## 三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据产品分类管理，强化数据源头治理和质量监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。

## 四、鼓励应用创新，推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需

求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持东中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用，丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范，推动设施互联、能力互通，推动构建协同高效的公共数据服务体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式，统筹数据交易场所的规划布局，引导和规范数据交易场所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据采算管算，培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通，支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展，凝聚行业共识，加强行业自律，推动行业健康发展。

## 五、统筹发展和安全，营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界，围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门，按照管运适度分离的原则，在保障政务应用和公共服务的前提下，承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制，试点成立行业性、区域性运营机构，按照国有资产有关法律法规进行管理，符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护，加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过

程的监督管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求，履行数据安全主体责任，采取必要安全措施，保护公共数据安全。加强技术能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和保护干部担当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失责错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

## 六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加算、可信流通、安全治理等关键技术和攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加算、可信流通、安全治理等关键技术和攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

新华社北京10月9日电

职称评审，事关8000万专业技术人员聘用、考核、晋升等重要方面。10月以来，各地进入职称评审高峰期。评审信息如何查询？今年有何新变化？不在国企或事业单位能申报吗？

## 27个职称系列如何划分？评审信息怎么查？

人力资源社会保障部专业技术人员管理司相关负责人介绍，在国家层面，我国共设有经济、工程、卫生、出版等27个职称系列，由职称评审委员会按照评审标准和程序，对专业技术人才品德、能力、业绩进行评议和认定。

职称评审结果一般分为高级、中级、初级三个层级，但具体到不同专业，职称名称又有所不同。

为挤压虚假职称证书生存空间，为全国职称评审信息查询平台以及全国专业技术人员职业资格证书查询验证系统，各部门、单位和个人均可登录进行查询核实验证。

大家可通过www.12333.gov.cn网页、手机12333客户端、人力资源社会保障部门户网站、“人力资源和社会保障部”微信公众号等多种渠道进行登录。

## 今年职称评审有何新变化？

今年以来，多地探索将大数据等新职业纳入职称评审范围，同时围绕特色产业、重点产业链设立特色评审专业，持续发挥职称评价“指挥棒”作用，加速赋能产业发展。

北京2024年增加集成电路、量子信息、虚拟现实、网络安全、大数据等8个职称评审新专业。安徽突出数字企业用人主体地位，授予龙头、链主企业人才职称自主评审权。

不少地方推出改革举措，不断优化流程，畅通职称评审渠道。

天津近日发布新规，来津创业的留学回国人员可不受原有专业技术职称和任职年限的限制，根据其在国外的工作经历和学识水平直接申报相应职称。在广东，超1000名家政服务人员通过乡村工匠家政专业人才评审取得职称证书。

在推动“立新标”、放权松绑的同时，相关部门进一步强化职称评审监管。

针对职称评审过程中易多发问题，人力资源社会保障部不久前发布《职称评审监管暂行办法》，聚焦3类重点人群和2类重点单位进行监管。

多地按照办法要求开展职称评审、考试、发证和收费等清理规范工作，查处中介等社会机构进行虚假宣传、假冒职称评审、制作贩卖假证等违法违规行为。

## 不在国企或事业单位能申报吗？

人力资源社会保障部专业技术人员管理司上述负责人表示，近年来，职称评审进一步打破户籍、地域、身份档案、人事关系等制约，不断畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。

根据人力资源社会保障部办公厅“关于进一步做好民营企业职称工作的通知”，非面向单位、系统内部组建的职称评审委员会，均向民营企业平等开放。

民营企业专业技术人员可在创业孵化基地、高新技术产业开发区、科技园区等地设立的职称申报受理服务点，或通过人才中介服务机构、工商联、行业协会商会、学会等社会组织进行职称申报。

经批准离岗创业或到民营企业兼职的高校、科研院所、医疗机构等企事业单位专业技术人员，3年内可在原单位按规定申报职称，其创业和兼职期间工作业绩作为职称评审的依据。

民营企业专业技术人员可被派驻外地连续工作一年以上的，可按有关规定在派驻地申报职称评审。

符合条件的自由职业者，可根据属地原则申报参加当地人社部门组织的职称评审。

新华社北京10月9日电

# 央行财政部就国债买卖建立联合工作组

新华社北京10月9日电 记者9日从中国人民银行获悉，中国人民银行和财政部已就央行国债买卖建立联合工作组，并于近日召开工作组首次正式会议，确立了工作组运行机制。

会议认为，央行国债买卖是丰富货币政策工具箱、加强流动性管理的重要手段。

记者了解到，下一步，两部门将统筹发展和安全，继续加强政策协同，不断优化相关制度安排，在规范中维护债券市场平稳发展，为央行国债买卖操作提供适宜的市场环境。

中国人民银行8月首次发布国债买卖业务公告，当月净买入债券面值为1000亿元。9月净买入债券面值为2000亿元。

中国人民银行行长潘功胜9月24日在国新办新闻发布会上表示，中国人民银行已将国债买卖纳入到货币政策工具箱，正在会同财政部，共同研究优化国债发行节奏、期限结构、托管制度等。

# 田间一粒籽 内映广发红

近日，广发银行石家庄分行邀请人民网、中国银行保险报、长城网、凤凰网、河北工人报等新闻媒体记者，赴河北石家庄周边县域，开展“助力乡村振兴”新闻发布和媒体采访活动，实地调研广发银行专项金融服务带来的助农成果。

石家庄市是中国粮、菜、肉、蛋、果的主产区之一，农业集约化和产业化水平较高，素有“北方粮仓”之称。其中，赵县雪梨、深州蜜桃、赞皇大枣、藁城官米等县域特色农副产品品质优良，畅销国内外。产业火热的背后，是金融力量的精准赋能。广发银行石家庄分行坚持党建引领，深入贯彻落实乡村振兴战略决策部署，围绕石

家庄周边县域经济特色，提供专项金融服务方案，服务乡村、助农惠农。

赵县素有“中国雪梨之乡”的美誉，梨果种植、收购、贮藏、销售以及梨果包装、深加工产业已成为当地集群式重点支柱产业。随着赵县梨果产业链的发展与成熟，当地农户开始自营冷库。广发银行石家庄分行敏锐地发现这一产业资金需求，制定“雪梨贷”助农贷款专案，向赵县从事梨果收购、贮藏、销售的农户发放个人信用经营贷款。

在赵县梨果产业协会，刚丰收的秋月梨正陆续被包装好放入冷库。经过冷藏，梨果不仅保鲜、口感越来越好，还能将销售时长延续到来年的五六月份。“协会有好几

家农户都贷款了，主要用于采购、储藏梨果等。”协会负责人向记者一行介绍梨果产业相关信息，并对广发银行的工作人员夸赞有加，“小伙子勤快又专业，上门为我们办理业务，遇到不懂手机银行操作的，耐心教，帮我们解决了资金投入大的问题。”

石家庄市藁城区是国家首批现代农业示范区，藁城官米是藁城代表产品之一，从明朝一直延续至今，其中最具有代表性的是南营镇马庄村生产的官米。马庄村已经形成了全国最大的小米加工集散地，现有小米加工企业90余家，小米年产量21万吨，占国内市场份额的60%。当地还对小米进行深加工，小米酒、小米醋、小米油、小米锅巴

相继问世，真正形成了一二三产业融合发展的格局。为精准助农，广发银行石家庄分行制定“官米贷”专案，向从事小米产业采购、加工、销售的农户发放个人经营贷款逾1150万元。

田间一粒籽，内映广发红。为助推乡村振兴，广发银行推出“乡村振兴贷”系列产品方案，以七种方式为广大农户提供金融服务。截至2024年9月末，石家庄分行涉农贷款余额逾33亿元。今后，广发银行石家庄分行将持续扩大服务范围，以更优的乡村振兴金融专案，深入服务县域特色经济，为奋力谱写中国式现代化建设河北篇章贡献广发力量。

# 烟台市芝罘区自然资源局国有建设用地使用权出让公告

(烟芝自然资告字[2024]第9号)

根据《中华人民共和国土地管理法》《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》等有关法律、法规的规定，经烟台市人民政府批准，烟台市芝罘区自然资源局决定在烟台市土地市场网(网址：www.ytlands.cn)公开挂牌出让1宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

## 一、出让地块的基本情况

地块名称	地块坐落	地块编号	出让面积	用地性质	规划信息			出让年限	出让起始价	竞买保证金
					容积率	绿地率	建筑密度 规划建筑面积			
芝罘区红旗路以南、铁路以东(孙家棚改地块)	芝罘区红旗路以南、铁路以东	烟J[2024]Z006号	84711平方米	住宅用地、商服用地、公共管理与公共服务用地	≤2.15 且>2.1	>35%	≤20% ≤181300平方米且>177900平方米	住宅用地为70年、商服用地为40年、公共管理与公共服务用地为50年	23920万元	4784万元
其他出让条件	烟J[2024]Z006号：宗地竞得人需无偿提供物业用房建筑面积不得小于1350平方米、养老用房不得小于350平方米、公厕不得小于50平方米。									

## 二、竞买人范围

中华人民共和国境内外的法人、自然人及其他组织(法律、法规及国家相关规定限制的除外)，均可按《烟台市国有建设用地使用权网上挂牌出让规则》的要求，办理CA数字证书，申请参加竞买。本批次出让宗地不接受联合竞买。

## 三、公告期、缴纳竞买保证金截止时间、挂牌出让期

(一)本次国有建设用地使用权挂牌出让公告期为：2024年10月10日0时至2024年10月30日9时。

(二)申请人可于2024年10月30日9时至2024年11月7日10时前登录烟台市土地市场网，提交竞买申请并通过系统获取保证金缴纳账号，通过网银或电汇缴纳保证金。竞买保证金到账截止时间为2024年11月7日10时(以烟台市土地市

场网服务器时间为准)。申请人须以办理CA数字证书的名称一次性足额缴纳竞买保证金(竞买保证金账号由系统自动生成)。逾期，烟台市土地市场网将自动停止受理申请(因银行保证金系统到账存在时间差，建议竞买申请人保证金缴纳时间适当提前)。

## 四、资格审查

依据《烟台市国有建设用地使用权网上挂牌出让规则》，网上挂牌交易期结束后，进入网上挂牌出让审查期，审查期不超过3个工作日(详见竞买须知)。

## 五、竞买资料的取得

申请人可于2024年10月10日至2024年11月7日期间，登录烟台市土地

市场网，在首页的“土地市场”→“土地出让”栏中点击意向地块，对意向地块的详细资料和要求进行查询或下载(包括出让公告、竞买须知、出让合同(模板)、相关附件、相关附件等)。

## 六、其他事项

本次出让公告若内容发生变更的，烟台市芝罘区自然资源局将按原公告渠道发布补充公告，网上挂牌出让活动自变更公告之日起，相应顺延。

## 七、出让人及联系方式

出让人：烟台市芝罘区自然资源局  
地址：烟台市芝罘区通世路77号  
电话：0535-6289493  
网址：https://www.landchina.com/  
https://www.ytlands.cn  
烟台市芝罘区自然资源局  
2024年10月10日