

创建全国法治政府建设示范市

以法治力量守护幸福夕阳红

市人大常委会出台条例提升养老服务水平

当前，烟台市的老年人口占比达25.7%，人口老龄化矛盾问题非常突出。为积极应对人口老龄化现状，市人大常委会于2023年制定出台了《烟台市养老服务条例》，为老人享有基本养老服务提供了坚实的法治保障。

九九重阳，敬老孝亲。当前，烟台市的老年人口占比达25.7%，高出全省4.7个百分点，高出全国7个百分点，人口老龄化矛盾问题非常突出。

今年5月，市委全面依法治市委员会办公室公布了烟台市2023年度法治为民实事，烟台市人大常委会以法治力量守护幸福“夕阳红”等12个项目被包含其中。为积极应对人口老龄化现状，推动解决老年人在养老服务方面“急难愁盼”问题，市人大常委会于2023年制定出台了《烟台市养老服务条例》（以下简称《条例》）。《条例》调动各方面力量，整合各方面资源，健全

法规、政策、标准相衔接的养老服务法治体系，为老人享有基本养老服务提供了坚实的法治保障，进一步提升了养老服务水平。

明确社区养老服务设施配建标准

经烟台市第十八届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过，并经山东省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议批准，《条例》自2024年1月1日起施行。

《条例》包括总则、养老服务设施规划和建设、居家社区养老服务、机构养老服务、医养康养结合服务、扶持与保障、监督管理、法律责任、附则等内容，共九章六十二条，内容涵盖了从养老服务体系建设顶层设计到养老服务具体环节的方方面面，既有刚性约束制度，又有鼓励激励措施，体现了权利与义务相统一、公平性和公正性相结合的特点。

《条例》规定，新建城镇居住区按照每百户不少于20平方米且单体面积不少于350平方米的标准配套建设社区养老服务设施；已建成的城镇居住区未配套建设或者建设的配套社区养老服务设施不符合规定和标准的，按照每百户不少于15平方

米的标准补足社区养老服务设施。明确配套社区养老服务设施与住宅建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

推动养老服务与医养康养融合发展

《条例》规定，养老机构与医疗机构应当开展双向合作，形成医疗护理与养老服务之间的转介机制，建立康复病房、医疗巡诊、预约就诊、双向转诊、急诊急救以及远程会诊等医疗服务绿色通道。卫生健康部门和医疗保障部门应当支持养老机构设立老年医院、康复医疗中心、护理中心等医疗机构或者在其内部设置卫生室、医务室、护理站等医疗卫生服务场所。

《条例》明确了扶持与保障措施，政府应当设立养老服务专项资金，并根据经济社会发展水平和老年人服务需求逐步加大对养老服务的投入。养老服务组织用水、用电、用气、用热，按照居民生活类价格标准收费。政府应当开展养老服务职业技能提升行动，组织养老服务从业人员参加职业技能培训。组织推行长期护理保险制度，并逐步提高保障标准，扩大保障范围。

民政部门应当建立健全养老服务设施

等级评定制度，根据国家、省、市相关标准和要求，组织开展养老服务质量日常监测工作；建立养老服务举报投诉机制，公布举报电话、信箱、电子邮箱等，受理有关养老服务的投诉和举报。

统筹推进《条例》组织实施

以贯彻落实《条例》为主线，市人大常委会广泛开展了《条例》学习宣传工作。充分利用报纸、广播、电视等新闻媒体以及门户网站、微信、微博等网络媒体，积极开展普法宣传工作，并围绕社会较为关注的条款、关心的热点问题进行现场解读和阐释，进一步回应社会关切。

市人大常委会统筹推进《条例》的组织实施，加强部门间联动协调，在养老服务一体化发展上落实有力，在养老服务制度体系逐步完善、养老服务设施供给持续增加、医养康养结合深入推进等方面持续发力。同时，统筹城乡养老服务体系均衡发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，不断提高我市养老服务工作法治化水平。

YMG全媒体记者 任雪娜
通讯员 朱灿

精品案例
全省展演

烟台法院精心打造
“府院联动·助企重生”破产审判品牌

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜)9月26日，“强国有我——全省政法机关庆祝中华人民共和国成立75周年朗诵会”在济南举行。

“去年12月底，一场有记录以来最大的风雪突袭烟台，此时，烟台莱山法院法官徐桂霞正奔忙在东方海洋破产重整案的路上。那些日子里，徐桂霞和同事们‘5+2’‘白+黑’连轴转，举办了26次联席会议，六次修改重整草案，最终仅用36天，就完成了这家上市公司的破产重整，拯救了曾经的全国百强食品龙头企业……”由媒体记者参与朗诵的纪实通讯《你的征程》，动情地讲述了烟台中院、莱山法院办理的东方海洋破产重整案，烟台法院人勇挑重担、奋进前行的故事，打动了现场的每一位观众。

9月27日，省人民法院举办了“府院联动聚力、三强三优开新局”精品案例讲评会。在第二章“强担当促发展”中，烟台中院干警曲晓琴、徐元元讲述的案例《东方海洋“抢救日记”——483天与864小时》，回顾了东方海洋破产重整案办理过程中，烟台两级法院依托府院联动机制，创新运用预重整方式，仅用时36天就完成了上市公司破产重整，实现了双赢、多赢、共赢的良好社会效果。

烟台中院党组书记、院长于晓东，部分住烟全国、省人大代表，政协委员，各市级府院联动责任单位相关领导，部分高校、企业代表、特邀监督员以及烟台中院全体干警共同在中院分会场观看了讲评会。

近年来，烟台法院坚持为大局服务、为人民司法，注重发挥破产审判职能，在依法审理大海核电、东方海洋等重点上市公司破产重整案的基础上，及时总结精品案件审判经验，精心打造“府院联动·助企重生”破产审判品牌，使“府院联动、市场导向、差异处置、专业审理”的破产审判烟台模式优势日益凸显，以实际行动为优化法治化营商环境蓄势赋能。

深化移风易俗
倡树文明新风

蓬莱区司法局开展主题宣讲活动

本报讯(YMG全媒体记者 刘晓阳 通讯员 韩玉)为进一步培育和践行社会主义核心价值观，倡导移风易俗，树立文明新风，9月24日，蓬莱区司法局组织开展了“深化移风易俗 倡树文明新风”主题宣讲活动。

宣讲紧紧围绕移风易俗的主题，通过生动的案例和深入浅出的讲解，向机关干部们阐述了大操大办、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗对个人、家庭和社会带来的不良影响，倡导广大干部切实弘扬厉行节约、艰苦奋斗的优良传统；破除封建迷信、攀比浪费等陈规陋习和不良风气，形成科学文明、勤俭节约的社会风尚。

此次活动让移风易俗的文明理念深入人心。大家纷纷表示，将坚定做新风正气的倡导者、执行者和维护者，并带头严格遵守移风易俗相关规定，自觉抵制不良风气，弘扬文明新风。

高质效办好
每一个案件

牟平区全面提升法律援助服务质量

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 朱灿)近年来，牟平区法律援助中心坚持把提高案件质量作为工作重点，打好提升案件质量组合拳，不断增强人民群众的法治获得感。

该中心将农村高龄、失能、失独和空巢等老人，留守儿童、妇女和残疾人等作为法律援助重点对象，力争做到应援尽援、应援优援。持续开通法律援助“快速通道”，落实“一站式”和“四个当场”法律援助服务，对涉案案件实行优先受理、优先审查、优先指派、预约上门等便民措施。2024年初至今共受理妇女法律援助案件95件，未成年入法律援助案件7件、农民工法律援助案件101件、老年人法律援助案件130件，受援人满意率达到100%。

优化法律援助律师队伍结构，确保参与法律援助的律师具备扎实的法治功底和良好的职业道德。加强案件事前、事中、事后全链条监督，结合“我为群众办实事”实践要求，重点围绕访质量、访作风、访效果三个要素常态化开展案件监督工作，并将监督贯穿法律援助案件办案全过程。同时，该法律援助中心还严格执行“一卷一评、每卷必评”的评查制度，对案卷进行全方位体检，详细记录问题并确定案件评查等级，推进实施法律援助案卷评查的模板化、标准化建设。

小案事不小
小案不小办

莱山法院举行精品案例新闻发布会

本报讯(YMG全媒体记者 任雪娜 通讯员 付荣进)9月30日，莱山法院召开了一场名为“小案事不小、小案不小办”的精品案例新闻发布会。会议通报了9件该院审理的“小案事不小、小案不小办”精品案例。

发布会上，莱山法院党组成员、副院长徐超从司法为民、服务大局、依法履职等三个方面发布了9个典型案例。在司法为民篇章中，选取了家事纠纷、劳动纠纷和装修合同纠纷三个不同领域的案例。在办理家事纠纷中，法官用心用情把当事人离婚对未成年子女的不利影响降到了最低；在家庭和谐“小平安”助推社会治理“大平安”；在审理劳动纠纷和合同纠纷案件中，出于对当事人家庭困难情况的充分考虑，他们做了大量调解工作，都充分展示了司法的人文关怀以及公正与效率。在服务大局篇章中，一氧化碳中毒案件纠纷、民间借贷纠纷案件和雨水淹地案件，展现了法官高效办案的理念和及时的诉前调解在实质化解案件矛盾中发挥的重要作用。在依法履职篇章中，从保全团队创新“保全+调解”方式助力小微企业持续发展案例，到多方联动帮助困难职工回垫付的社保费案例，再到创新“以租代腾”执行方式巧解执行纠纷案例，都做到了“案结事了人和”，受到了当事人的好评。

异地消费、高速超速——

骗子套路多
这些坑别踩

本报讯(YMG全媒体记者 刘晓阳 通讯员 张洁 王俊鹏)国庆假期期间，诈骗分子一直在伺机而动，各类型诈骗案频发。公安机关提醒，假期结束后，这些不同形式的诈骗，仍需警惕。

警惕大额消费诈骗

“您×××号银行卡于济南市消费×××元。”昨日，市民林女士突然接到了这样一条短信。“十一”黄金周期间，林女士确实到济南游玩了，好在林女士比较机警，收到知道信后，连忙询问了公安部门，得知这种消费诈骗短信在节后很常见。很多人在国庆期间外出刷卡消费，骗子通常采用的刷卡消费诈骗手法是群发短信，假称受害人银行卡有高额消费，可能是银行卡被盗刷，或者个人信息被盗用，然后冒充银联中心工作人员及公检法人员连环设套，要求将银行卡中的钱款转入所谓的“安全账户”或套取银行账号、密码从而实施诈骗犯罪。

警方提醒：包括公检法机关在内的任何单位都不存在所谓的“安全账户”，一旦提到“安全账户”一定是电信网络诈骗。骗子通常使用改号软件来显示相关单位的电话号码，大家需要通过正规查询渠道查询电话，并拨打相关单位的官方电话来确定对方的真实身份。

警惕“交通违章”诈骗短信

“你的车在高速路上超速80%……”国庆长假期间，不少自驾游的车主，因路况不熟等原因或多或少都会有一些交通违法行为。骗子便借此时机，在国庆节后向车主群发“交通违法”诈骗短信进行诈骗活动。一些车主因不熟悉交警部门短信告知相关情况，又不清楚跨区域处理交通违法行为的规定，因为怕麻烦选择网上汇款而上当受骗。

警方提醒：交警部门绝对不会使用个人手机号码发送任何交通违法行为的短信，而是通过交通信息平台统一进行短信发送，并且告知信息内一般只附有交通违法行为处理地点，不会留类似手机号码的联系方式。交通违法行为告知短信内容均为提醒，违法处理的相关手续一般都须到公安交警部门的违法处理点办理。如果收到提示直接汇款的交通违法行为，则无疑是诈骗短信。

警惕高速ETC诈骗

假期出行，有不少人会选择自驾游。随着高速ETC的普及，电信诈骗分子开始把目标瞄准广大车主，利用广泛撒网的方式，向车主发送包含“已停用”“已失效”“已过期”“已过期”“已冻结”“未认证”等内容的诈骗短信。在这类短信中，会提示用户点击一个链接办理认证或验证。受害车主点击链接进入网站，只要把个人信息和验证码输入验证或认证的界面，银行卡里的钱就会“不翼而飞”。

警方提醒：ETC不存在过期再认证的问题，针对“ETC认证失效”类的短信是骗子群发的钓鱼短信，短信中的链接其实是骗子用来套取个人信息，从而盗取卡内资金的手段。ETC业务合作银行均不会向ETC用户发送包含链接的短信内容。请广大群众务必提高警惕，牢记“不听、不信、不转账”，及时下载“国家反诈中心APP”，开启来电预警功能，夯实反诈“第一道防线”，共同筑牢电信网络诈骗“防火墙”。



备战不怠

我市开展铁路护路紧急情形应急演练

本报讯(YMG全媒体记者 盖鹏 通讯员 王彬 摄影报道)为进一步巩固涉路警情应急联动工作成果，规范铁路行车安全应急管理，规范应急处置、正确及时处置辖区突发铁路行车安全警情，检验有关部门快速响应、高效联动处置的实战能力和水平，9月27日，烟台市委政法委护路办在青荣城铁莱阳段K108+20处组织开展了铁路护网进人危及铁路行车安全紧急情形应急演练。

演练活动成立了由莱阳市护路办、宣传部、公安局、交通运输局、120救护中心、消防救援大队、莱阳站派出所、龙旺庄派出所和

青岛工务段等部门组成的应急联动处置指挥机构。演练现场应急联动组由现场出警组、现场警戒组、消防救援组、现场勘查组、伤员救治组、现场协调组和现场应急处置组等组成。

应急演练模拟一名中年男性疑似精神恍惚，手持汽油桶在铁路旁行走，有酒后卧轨自焚的倾向，存在危及铁路行车安全和发生铁路交通事故的重大风险，需尽快予以处置，排除险情。一名路过群众发现险情后立即拨打110报警，莱阳110指挥中心接警后第一时间接转国铁济南局调度96222，同步报市局指挥中心、护路办、龙旺庄派出所和

莱阳站派出所。相关部门迅速前往事故现场，发现人员受轻伤，油桶洒漏汽油，立即拨打120和119通知救援力量到达现场，并开展医疗救治和消防救援，同时封锁线路、勘验现场、固定证据，经铁路工务部门检查确认线路安全后，恢复交通秩序。

此次应急演练体现了群众参与护路，及时报警的重要性。进一步提高了路地多部门协调联动、应急处置铁路沿线突发事件的能力水平，切实提升了应急联动效能，为确保能够快速、高效应对危及铁路运行安全的重大突发事件和重大安全事故，迅速恢复铁路运行安全打下了坚实基础。

将“丰收的喜悦”定格在朋友圈

龙口法院执行法官上门为农民工发放执行款

那天，办公室里，看着签署收条的现场照片，每个工友都笑得灿烂，龙口法院审管办(研究室)副主任、执行局精干团队队长陈晓玉拿起手机发了一条朋友圈：丰收的喜悦。

第一次见到工友们是在2023年7月的一天。那天天气格外热，空气中都弥漫着焦躁的气息。那时，陈晓玉刚休完产假上班，一群工友围在一起，10多个人，最大的69岁，最小的也有50多岁，焦急之情溢于言表。

看到她，工友们像是抓住了救命稻草。“陈法官，公司有资产，现在冷库还对外租赁，你一定要帮我们把钱拿回来！”接手案件后，陈晓玉翻阅卷宗，发现案件进入执行程序已经有些时日了。

前一年的冬天，法官们冒着大雪在涉案冷库进行查封工作，组织双方调解，被执行

人给付了一部分欠款。去年夏天，被执行人再次迟延履行义务，使得工人们向法院的信任大打折扣，调解难度再次加大。接到工人的线索，陈晓玉多次到被执行公司法定代表人家中寻找，最终拘传到了法定代表人。

采取拘留措施后的一周，工人们带着锦旗找到了陈晓玉，不同于以往收到锦旗时的欣喜与欣慰，这次她只感觉局促不安。因为虽然拘留了法定代表人，但是并没有实际执行到财产，问题还是无法解决。通过对涉案冷库的查封、查封和清点，发现冷库所在土地并非国有土地，房屋也没有相关手续，无法进行统一拍卖。如果想对冷库租赁权进行拍卖，评估费用、拍卖时间也是难题，案件一度陷入了僵局。

经过局务会一次又一次的讨论研究，结合目前冷库出租有稳定收入的情况，陈晓玉再一次组织工人们到庭，讲清楚冷库租赁权

对外拍卖要面临的法律风险和根据目前的租金收入几年内能够顺利还清所有的工资欠款的重要性。终于，双方达成了和解意向，第一笔款在过年之前发放到了各位工人的账户中。

陈晓玉回到办公室看到那面锦旗，冬日的阳光照着上面的“公平正义”，闪闪发光。转眼到了今年9月，被执行人如约将第二笔款打进了法院账户。她拨打了工人代表的电话：“工资已经到位了！就不麻烦你们来法院了，你们在家门口等我，我去给大家打收条！”

在执行工作中，法官的任务远不止于“执行完毕”的那一刻，法官看似置身事外，却常常感同身受。“今年不用大家去接待室等结果了，大家在家等着钱就行了！”陈晓玉的话，让在家门口的每个工友都安心了。

YMG全媒体记者 任雪娜
通讯员 宋玉蕾