

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

(2024年12月12日)

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。为深化综合交通运输体系改革,加快建设统一开放的交通运输市场,更好服务经济社会高质量发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,统筹发展和安全,坚持系统观念,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革,完善制度规则,推动交通运输跨区域统筹协调、跨方式一体衔接、跨领域协同发展,形成统一开放的交通运输市场,为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

二、深化综合交通运输重点领域改革

(一)完善综合交通运输管理体制。健全综合交通运输统筹发展、运行监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制,统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展。推进公路收费制度和养护体制改革,推动收费公路政策优化。构建全要素水上交通运输管理体制,完善海事监管机制和模式。持续推进空管体制改革,深化低空空域管理改革,发展通用航空和低空经济。

(二)推进综合交通运输协同发展。强化综合交通运输发展重大政策协同,推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通运输发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

(三)完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证,推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规。健全综合交通运输统计和量体系,完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准,加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系,健全基础设施运营维护、科学观测网建设,加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

(四)稳步推进交通运输领域自然垄断环节改革。以深入推进政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容,加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革,明确自然垄断环节和竞争性环节范围。鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运营主体多元化,支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域(郊)铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

(五)健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点,适度超前开展基础设施补短板,加快建设国家综合立体交通网主骨架,提升国家综合立体交通网能力。严格交通基础设施关停关闭程序。积极发展铁路(高铁)快运、甩挂运输、网络货运、江海直达、水水中转等运输组织模式,加快铁水、公铁、空陆等多式联运发

展,推动“一单制”等规则协调和互认,加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

(六)推动交通运输绿色智慧转型升级。按规定开展交通基础设施规划和建设环境影响评价,保障规划实施与生态环境保护要求相一致,强化交通运输能耗与碳排放数据共享。完善交通运输装备能源清洁替代政策,推动中重型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源。加快调整优化交通运输结构,深入推进城市绿色货运配送发展。持续实施自动驾驶、智能航运等智能交通先导应用试点。

(七)完善交通运输安全与应急管理体制机制。把安全发展贯穿交通运输发展各领域全过程,加强风险源头防控,落实维护社会稳定责任制,健全并落实安全生产责任制,完善交通运输行业安全监管机制,加强安全生产风险分级管控,强化旅客、危险品运输等重点领域安全监管,坚决防范遏制交通运输领域重特大事故。强化交通重大基础设施安全保障体系建设,加强应急物流保障体系建设,提高重点区域、关键设施的设防水平和承灾能力,强化重点物资和国际集装箱运输保障能力。落实省级政府对地方铁路管理职责,压实铁路沿线安全整治、铁路交通事故应急救援等方面的属地责任。

(八)推动交通运输领域更高水平对外开放。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外开放制度创新。提高航空保险承保能力和全球服务水平,推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作,充分利用中国国际可持续交通创新和知识中心等平台促进全球交通合作。加快构建国际物流供应链体系,建设多元化的国际运输通道,完善面向全球的运输服务网络,提升物流供应链韧性和安全水平。

三、完善交通运输市场制度

(九)完善市场准入和退出制度。严格落实“全国一张清单”管理模式。将交通运输领域纳入市场准入效能评估重点范围,加强对各类显性和隐性壁垒的评估、排查、清理。建立健全道路、水路运输等领域市场退出机制,依法依规退出条件、标准和具体程序,强化安全运营、节能减排等要求。

(十)完善交通领域价格机制。完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制,建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通运营服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查,维护公平竞争市场秩序。

(十一)破除区域壁垒和市场分割。清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的各种规定和做法。动态发布不当干预统一开放

交通运输市场建设的问题清单。推动完善约谈制度,及时纠正交通运输市场建设中存在排除、限制竞争等问题的政策举措。

(十二)依法平等对待各类经营主体。健全支持交通运输领域民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策制度,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业依法平等对待;鼓励金融机构按照市场化法治化原则保障民营企业、中小微企业和个体工商户信贷需求。建立规范化、机制化政企沟通渠道,保持交通运输领域涉企政策的连续性、稳定性。

四、优化交通运输市场要素资源配置

(十四)优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同,按规定强化交通运输重大项目的用地、用海、用能等要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市轨道交通场站等相邻设施功能定位,统筹推进交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享,加强高速公路设施在交通运输、公安、应急管理、气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给,实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化、协同化管理,科学合理增加临时航线的划设和使用。

(十五)提升资金保障能力。落实相关财税政策,推动交通运输发展。深化交通投融资改革,完善铁路、邮政、城市轨道交通等领域的资金政策和管理权,完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展的各级财政投入机制。鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条件的交通项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),研究长期融资工具支持交通运输发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多式联运、交通运输绿色低碳发展等产业投资基金。

(十六)推进数据和技术赋能交通运输发展。依托全国一体化大数据中心协同创新体系布局,构建综合交通大数据中心体系。加快推进国家综合交通运输信息平台建设。依托全国一体化政务大数据体系,推动区域间、部门间、部省间综合交通运输政务数据共享交换,强化数据分析应用,深化数据资源综合开发和智能应用。完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范,推进数据分类分级管理,编制行业重要数据目录。建立健全全流程数据安全管理制度,加强交通运输系统平台网络安全、数据安全和个人信息保护管理,定期开展安全排查和风险评估。完善交通运输科技

资源共享服务体系。

五、完善交通运输市场监管机制

(十七)健全交通运输市场监管程序,加强市场监管标准化规范化建设,依法公开监管标准和规则,推动市场监管公平统一。以城市群、都市圈为重点,加强跨区域监管协作,鼓励跨区域按规定联合发布交通运输统一监管政策、法规及标准。充分发挥行业协会商会作用,强化行业和企业自律。完善交通运输新业态监管制度和经营服务规范,促进新老业态融合发展。

(十八)完善综合执法制度机制。加强交通运输领域执法队伍专业化建设,完善跨部门联合执法机制,推进行政执法与刑事司法高效衔接,全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,规范行政裁量权。持续开展交通运输、公安部门治理货车超限超载联合执法,统一执法流程和标准,提升执法规范化水平。

(十九)强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估,依法查处垄断和不正当竞争行为,防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争、侵害从业人员合法权益。依法对网络预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。依法加强对交通运输新业态经营者集中审查。

(二十)全面提升交通运输市场监管能力。强化全链条全领域监管,加强各类监管方式衔接配合。建立健全交通运输行政许可事项实施规范和办事指南,完善电子证照标准体系,推动行业电子证照信息跨部门共享和互认互信,推进交通运输政务服务“跨省通办”扩面增效。建立健全交通运输领域严重失信主体名单制度。

(二十一)维护消费者和从业人员合法权益。加强交通运输领域消费者权益保护,强化消费投诉信息分析,动态研判市场环境和消费环境。优化消费争议多元化化解机制,不断提升在线消费纠纷解决机制效能。改善交通运输领域从业环境和工作条件,规范企业经营和用工行为,依法保障货车、船舶、出租汽车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要把党的领导贯彻到加快建设统一开放的交通运输市场工作各领域全过程,守正创新、担当作为,强化协同,结合实际抓好意见贯彻落实。结合区域协调发展战略、区域重大战略实施,鼓励有条件的地区在维护全国交通运输市场统一开放前提下,开展区域交通运输市场一体化建设先行先试。及时梳理总结、复制推广典型经验和做法,研究形成统一开放的交通运输市场指数,促进全国统一开放交通运输市场建设。交通运输部要会同有关部门加大统筹协调力度,开展跟踪评估和工作指导,稳妥有序推进相关领域改革。做好政策解读,营造加快建设统一开放的交通运输市场的良好社会氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京12月23日电

2024年我国跨区域人员流动量约645亿人次

据新华社北京12月23日电 2024年我国跨区域人员流动量预计约645亿人次,同比增长5.2%左右。这是记者23日从交通运输部召开的2025年全国交通运输工作会议上获悉的。

据交通运输部有关负责人介绍,今年我国货运量保持增长,预计全年完成营业性货运量约565亿吨,同比增长3.5%左右;预计完成港口货物吞吐量约175亿吨,同比增长3.4%左右,其中,内贸、外贸吞吐量分别同比增长1.9%、7%左右。

据悉,预计全年完成交通固定资产投资约3.8万亿元。铁路营业里程超过16万公里,其中高速铁路超过4.6万公里;新增公路通车里程约5万公里,其中新改扩建高速公路超过8000公里;新颁证民用运输机场5个。

这位负责人说,交通运输部联合有关部门出台《交通物流降本提质增效行动计划》,印发铁路、公路、水运、民航、邮政领域实施方案。今年预计集装箱铁水联运量达

到约1150万标准箱,同比增长15%左右。铁路旅客日最高发送量达到2144.8万人次,创历史新高。全年邮轮旅客运输量突破100万人次。民航旅客运输量突破7亿人次,创历史纪录。预计全年完成城市客运量约1070亿人次,同比增长5.7%左右。

在交通创新发展能力方面,这位负责人表示,今年我国建成一批智慧绿色安全自主可控的自动化码头,全国电子航道图发布里程超过7800公里;C909飞机累计安全运行突破50万小时,C919商业飞行累计超过1.7万小时,安全载客突破100万人次;无人机配送快递邮件约270万件。

今年我国有序开展交通大规模设备更新七大行动,预计全年完成200台新能源铁路机车替代,报废更新国III排放标准柴油货车8万辆、老旧营运船舶2000余艘;全国高速公路服务区(含停车区)新增充电桩1.21万个、充电停车位1.66万个,同比分别增长57.6%、50.8%。

太阳岛国际雪雕艺术博览会试开园



12月23日,雕刻师在哈尔滨太阳岛雪博会园区创作大型雪雕。当日,第37届太阳岛国际雪雕艺术博览会试开园。本届雪博会以“同梦同心·冰雪传奇”为主题,规划面积150万平方米,规划建设赛事及艺术雪雕260余处,总用雪量15万立方米。园区深度融合国风元素,重点打造6个主题景观区和雪人IP秀、雪趣研学营2个拓展区。新华社

啃下俩“硬骨头” 渝昆高铁大山坡、盐津隧道贯通

新华社电 记者从中国铁路大桥局了解到,经过一千多天的施工,12月23日,渝昆高铁大山坡隧道、盐津隧道顺利贯通。这两座隧道位于云南境内,长度都超过7公里,此次贯通为渝昆高铁全线最终建成通车奠定了坚实基础。

据了解,大山坡隧道全长7.03公里,是全线重点控制性工程之一,隧道穿越可溶岩与不可溶岩的复杂接触带,还面对危岩落石、有害气体等多重挑战;盐津隧道全长7.76公里,穿越岩爆、高地温、软岩大变形等不良地质,施工难度大。

最亮关键词:新质生产力

(上接第一版)创出我国海上发射、海上商业化应用发射,一站式海上发射、近岸海上发射等“多个首次”,李德仁院士领建总投资185亿元的“东方慧眼星座”项目有序推进……

产业是生产力变革的重要载体,发展新质生产力很大程度上要落到开辟产业新赛道、塑造产业新优势上。市发改委相关人士介绍,围绕培育壮大新兴产业,烟台积极实施产业集群培育、园区功能提升行动,以培育形成更多优质增量。数据显示,1—9月,烟台规模以上高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到61.87%;高新技术产业固定资产投资累计占工业固定资产投资的比重达71.79%,居全省第1位。

发展新质生产力,项目是重要支撑,更

中国铁路大桥局渝昆高铁项目部一分部总工程师徐敏介绍,施工过程中采用了超前钻孔、物探法等先进手段进行超前地质预报,及时探明前方不良地质情况,先后克服了一系列难题。

渝昆高铁是国家“八纵八横”高铁网京昆通道的重要组成部分,建成通车后,将进一步完善国家综合立体交通网,强化成渝地区双城经济圈与滇中城市群之间的联系,大幅压缩重庆至昆明的铁路旅行时间,极大改善沿线群众出行条件,促进沿线经济社会高质量发展。

公告

为应对未来竞争储备新动能。市发改委披露的消息显示,今年,烟台共争取入选省级重点项目148个,总投资8191亿元,年度计划投资1506.9亿元,数量全省第一,体量连续三年保持全省首位。

一路向“新”,奔腾前行。“热腾腾”的数据背后,是烟台大幅提高全要素生产率,力求实现新质生产力的加快发展、乘数式跃升、指数级增长。

2024年,烟台找准适合本土体质的新质生产力实践路径,深度“耕耘”,硕果累累。即将迎来的2025年,更充满憧憬和希望——以更大力度推动“四链”融合,以更实举措打造产业垂直生态体系,更加精准地吸引重大项目,大力培育和发展新质生产力,保持旺盛的城市“生长力”,向高端化、智能化、绿色化阔步迈进。

“以旧换新”显成效

“两新”政策将加力扩围

《经济参考报》12月23日刊发记者袁小康采写的文章“以旧换新”显成效“两新”政策将加力扩围。文章称,记者从商务部日前召开的消费品以旧换新专题新闻发布会上获悉,自2024年以来,商务部牵头实施消费品以旧换新,各地区也因因地制宜推出细化实施方案,取得了良好的效果。业内人士指出,以旧换新可以有效促进消费市场的发展,未来有望进一步迎来政策支持,充分发挥消费市场的拉动效果。

根据商务部数据,截至12月19日24时,政策实施以来全国汽车报废更新近270万辆,汽车置换更新超310万辆,超3330万名消费者购买相关家电以旧换新产品超5210万台,家装厨卫“焕新”补贴产品超5300万件,电动自行车以旧换新超100万辆。

商务部消费促进司司长李刚指出,受以旧换新政策带动,汽车、家电、家装等产品销售火热,促进消费持续回暖,国内需求不断扩张。同时,以旧换新政策成效也在向供给端传导,有力带动了相关工业生产加快。11月,全国汽车生产完成343.7万辆,同比增长11.1%,环比增长14.7%,月度产量创历史新高;汽车制造业增加值同比增长12%,增速较10月加快了5.8个百分点。

“今年以来,商务部牵头实施消费品以旧换新,会同相关部门出台系列政策文件,加大资金支持力度,健全工作推进体系。工作开展以来,各方面参与度很高,全国范围以旧换新热度不减,政策成效显著。”李刚说。

记者还从发布会上获悉,各地针对政策落地过程中出现的具体情况,

采取针对性举措进一步发挥“以旧换新”政策效力。

针对部分补贴由商家垫资的情况,山西支持各地向企业预拨不超过垫资部分80%的补贴资金,提高资金兑付效率,为参与商家纾困解难。针对消费者反映的无牌旧电动自行车参与活动问题,在符合政策初衷、有效防控风险的前提下分类施策,消费者可持个人身份证,通过签订承诺书的方式参加以旧换新活动。

“重庆按照‘即买即办、日清日结’原则,加快消费者和企业提报资料的审核,着力提高群众消费获得感,减轻企业垫付财政资金的压力。同时充分运用智慧化手段,构建汽车、家电、家居以旧换新监测服务平台,提高监管质量和效率。”重庆市商务委员会副主任彭和良在发布会上提到,“在政

策支持下,8至11月重庆汽车月均交易量达38014辆,环比4至7月增长15.4%;重点家电企业零售额环比4至7月增长59.8%,汽车、家电市场消费信心得到了有效提升。截至12月19日,重庆汽车、家电以旧换新直接拉动销售255.5亿元,间接拉动全市1至11月限上单位新能源汽车、家电零售额分别增长25.6%、7.8%,有效促进了全市消费市场稳定增长。”

值得关注的是,为了保证政策的延续性,从商务部到各个地方,纷纷表示正在积极研究制定下一步政策举措。

星图金融研究院高级研究员付一夫在接受记者采访时表示,对2024年实施情况来看,以旧换新政策对于消费市场活力的支持效果显著,未来有望迎来更进一步的政策利好。

新华社北京12月23日电