

保持定力增强信心 走好高质量发展之路

——习近平总书记重要讲话为新时代新征程民营企业发展指明前进方向

连日来，习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话引发各界强烈反响。大家表示，将认真学习领会、坚决贯彻落实，统筹抓好促进民营经济发展政策措施落实，激发企业发展内生动力，促进民营企业健康发展、高质量发展，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。

“总书记像拉家常一样同我们谈形势、讲政策、谋对策，很接地气，令人倍感亲切、深受鼓舞。”正泰集团股份有限公司董事长南存辉表示，习近平总书记的重要讲话为民营企业应对困难和挑战指明了方向，必将进一步激发广大民营企业攻坚克难的斗志，推动民营企业在新征程上再立新功。

座谈会上，习近平总书记指出，要把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来，统一到党中央对经济工作的决策部署上来，在困难

和挑战中看到前途、看到光明、看到未来，保持发展定力、增强发展信心，保持爱拼会赢的精气神。

“总书记的重要讲话让我们对未来充满信心，在复杂局面下不畏难、更不躺平。”新希望控股集团有限公司董事长刘永好表示，将继续当好老农人，培育好新农人，把农业干好，通过产业链发展带动更多农民增收致富，让农民挑上农业现代化的“金扁担”。

浙江传化集团有限公司董事长徐冠巨对习近平总书记提到的“要满怀创业和报国激情”感受深刻。“这是总书记同我们心与心的交流。”徐冠巨说，企业依托近40年积累的化工产业优势，不断推动传统产业升级，服务新产业、发展新产业，未来将继续发扬企业家精神，将创业激情对准国家高质量发展主战场，全面推动创新，

勇攀科技高峰。

民营企业是科技创新的生力军。我国中小企业中90%以上是民营企业，其中科技和创新型中小企业超过60万户。

小米科技有限责任公司董事长雷军表示，当前形势下，发挥民营企业在科技创新、服务民生等领域作用意义重大，我们将持续强化科技创新，发力高端突破，把AI等前沿技术应用到终端产品上，让消费者体验科技带来的美好生活，让中国产品具备更强国际竞争力。

作为我国铸造领域龙头企业，共享集团股份有限公司近年来在3D打印技术领域走出了一条新路。公司董事长彭凡对习近平总书记强调的“加强自主创新，转变发展方式”深有感触。他表示：“越是面对困难挑战，越要依靠科技创新抢抓机遇，加快产业转型升级，争做世界一流的高端

装备零部件配套提供商，为推进中国从制造大国向制造强国转变作出贡献。”

扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的重点工作。

工业和信息化部党组成员、副部长单忠德表示，工信部将认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话精神，坚持“两个毫不动摇”，坚持服务和管理并重、发展和帮扶并举，着力推进生态赋能、创新赋能、数字赋能、人才赋能、服务赋能，引导广大中小企业坚定信心、坚守主业、做强实业、诚信经营，以高质量服务促进民营企业高质量发展，力争到2026年重点累计支持5000家以上专精特新“小巨人”企业高质量发展，完成100个城市4万家中小企业数字化转型。

国家市场监督管理总局总工程师刘敏表示，习近平总书记的重要讲话为市场监管部门做好

促进民营经济发展工作指明了方向。市场监管部门将深入学习贯彻党中央决策部署，加快推进全国统一大市场建设，强化公平竞争审查制度刚性约束；努力营造公平公正市场环境，加大涉企乱收费整治力度；严格规范涉企监管执法，实现民营企业“无事不扰”；着力提升质量基础设施效能，加快提升质量检验检测能力。以高质量的市场监管，切实增强民营企业发展信心，激发民营经济生机活力。

“总书记的重要讲话将有力凝聚起全社会促进民营经济发展的共识，推动各方面心往一处想，力往一处使，形成促进民营经济发展的合力，为民营企业创造稳定可预期的发展环境，进一步激发企业创新创业的强大动力。”清华大学经济管理学院院长白重恩说。

新华社北京2月19日电

多重利好政策将出台

激发民营经济活力

新华社北京2月19日电 《经济参考报》2月19日刊发记者汪子旭采写的文章《激发民营经济活力 多重利好政策将出台》。文章称，17日召开的民营企业座谈会释放了促进民营经济健康发展、高质量发展的重要信号。记者获悉，下一步，包括进一步破除市场准入障碍在内的多重民营经济利好政策将出台。相关部门将尽快修订出台新版市场准入负面清单，持续推进基础设施竞争性领域、国家重大科研基础设施等向民营企业公平开放，同时，进一步健全法律法规，强化失信惩戒，推动解决拖欠民营企业账款问题。

从央视春晚大秀秧歌舞、转手绢的人形机器人，到火爆出圈的国内AI大模型DeepSeek，新春伊始，多项来自民营企业的科技创新成果引人关注，彰显了我国民营经济的创新活力。

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。为提振民营经济信心、促进民营经济高质量发展，近年来，国家及有关部门密集发声、精心部署，从出台“民营经济31条”，到在国家发展改革委内部设立民营经济发展局，再到推进民营经济促进法立法进程，一系列政策“组合拳”持续细化、落实。

最新数据显示，我国民营企业数量占企业总量的92%以上；国家高新技术企业中，民营企业占比也扩大至92%以上。2024年，民间项目投资（扣除房地产开发民间投资）比上年增长6.0%，特别是制造业民间投资增长10.8%，拉动民间项目投资增长5.3个百分点。

不过，民营经济发展仍面临一些问题和挑战。业内人士指出，当前，民营企业进入部分重点领域的隐性壁垒犹存，民营企业产权和企业家权益保护还不充分，政策落实和服务供给还存在短板。

记者了解到，多项利好民营经济高质量发展的政策将陆续出台，进一步破除民营企业市场准入障碍，切实为民营企业纾困解难。

核电项目关系国民经济命脉和能源安全，一直以来，我国核电项目采取的是央企控股、地方政府参股的形式。此前，也有民间资本参股核电项目的案例，但参股比例不高。去年，国务院核准五个核电项目引入民间资本参与，且民营企业参股比例首次提高到10%，彰显了国家支持民营企业参与国家重大项目建设决心。此外，我国



2025年1月28日，杭州宇树科技人形机器人在2025年央视春晚后台。 新华社

在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域竞争性业务放开也取得了突破性进展。

记者获悉，下一步，国家发展改革委将尽快修订出台新版市场准入负面清单，持续推进基础设施竞争性领域、国家重大科研基础设施等向民营企业公平开放，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。

坚决破除市场准入、要素获取障碍的同时，相关部门还将落实各项助企纾困政策，继续下大力气解决民营企业反映的突出问题。

国家发展改革委透露，将会同相关部门进一步细化实化举措，进一步健全法律法规，强化失信惩戒，防止边清边欠，推动解决拖欠民营企业账款问题。

“完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，滚动接续向民间资本推介项目，拓展民间

投资发展空间。筛选重点民间投资项目深化投融资联动合作，推动更多PPP新机制项目落地实施，更大力度支持基础设施REITs市场扩围扩容，通过这些举措，持续帮助民营企业解决融资难、融资贵以及其他发展中的问题。”国家发展改革委副主任赵辰昕在此前举行的国新办发布会上说。

此外，民营经济促进法草案已提请审议，相关部门将抓紧做好出台实施的相关准备。同时，加快完善行政裁量权基准，积极参与涉企执法专项行动，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。

“2025年民营经济和民营企业的发展有较好的预期和前景。随着民营经济促进法立法进程的推进，预计2025年民间投资的增长速度、民营企业信心都会比过去一年有所提升。”中南财经政法大学兼职教授谭浩俊说。

再融资专项债密集发行 央地做好化债“后半篇”文章

新华社北京2月19日电 《中国证券报》19日刊发文章《再融资专项债密集发行 央地做好化债“后半篇”文章》。文章称，今年以来，存量隐性债务置换工作迅速推进。截至2月17日，各地已发行或计划发行用于置换存量隐性债务的再融资专项债规模近8000亿元。业内人士分析，在前期化债工作取得积极进展的情况下，今年央地将做好政策落地实施的“后半篇”文章，重点包括严防新增隐性债务、压降融资平台数量、推动平台市场化转型等方面。

自去年一揽子化债方案推出以来，各地迅速开展债务置换工作。据财政部公布，2024年的2万亿元置换债截至2024年12月18日已全部发行完毕，目前大部分地区已使用完毕。对于2025年的2万亿元额度，各地已启动相关发行工作。

Wind数据显示，截至2025年2月17日，各地已发行和计划将发行的地方债合计13865.91亿元，其中置换存量隐性债务的再融资专项债为7828.28亿元，占比超过50%。

从再融资专项债发行情况来看，1月各地合计发行2349.15亿元；2月发行节奏有所加快，截至2月17日，各地已发行2322.95亿元，另有福建、四川、江苏、河北等多地披露，将在本周剩余时间内发行再融资专项债，规模合计超3000亿元。

从各地披露的额度看，江苏、湖北、江西、浙江、四川等地发行规模较大，均超过500亿元，其中江苏拟于2月21日招标发行1000亿元共4期再融资专项债。

从期限来看，华泰证券首席宏观经济学家易峇表示，本轮已发行的再融资专项债期限横跨3年到30年，其中15年期、20年期和30年期占比比较高，较长的发行期限有助于“以时间换空间”的方式稳步化解地方债务风险。

此外，东吴证券固收首席分析师李勇介绍，截至2024年末，本轮化债工作中“非标”偿还量达百亿元以上的地区包括江苏、浙江、重庆、四川和山东，表明债务体量较大，“非标”举债较多的区域在本轮化债初期即快速兑付，化债工作进度较快、态度积极，也侧面反映城投平台取得偿债资金后倾向于优先偿付“非标”。

多地近期披露了化解隐性债务、压降融资平台的最新进展。例如，内蒙古自治区政府工作报告显示，2024年拿出120.6亿元支持基层化债，地方政府融资平台压降66.5%，8个旗县隐性债务清零，1个盟市本级和10个旗县有望退出高风险等级，有望实现全区债务风险降级。吉林省预算报告透露，2024年全省存量隐性债务降至1000亿元以下；全省58个市县级隐性债务清零，占全部市县的82.9%；压降融资平台187家，压降比例56.7%。

做好“后半篇”文章

对于2025年的化债工作思路，王建凡表示，将会同有关方面做好政策落地实施的“后半篇”文章。

具体包括，持续加大对地方的指导力度，推动扎实落实置换工作要求；加强债券资金全流程、全链条监管，确保合规使用；坚定不移严防新增隐性债务，推动隐性债务“清仓见底”。

“2025年，中央对于债务管控和隐性债务化解的相关工作仍在持续推进。”民生证券固收首席分析师谭逸鸣说，总体来看，对隐性债务仍保持高压态势，坚决不新增隐性债务，牢牢守住不发生系统性风险底线。

地方层面也披露了2025年化债目标及相关规划。“2025年地方对化债工作依旧高度重视，持续推进一揽子化债方案，防范化解政府债务风险的总基调不变。”国盛证券首席宏观固收分析师杨业伟总结说，多地提到完善口径债务监测机制，对政府部门、事业单位、国有企业等债务情况的监测将更全面、更及时。同时，各地对新增隐性债务和虚化债务措施更加严厉，并普遍强调加快融资平台的退出和转型，压降融资平台数量，推动平台市场化转型。

在推动平台转型方面，中诚信国际研究院执行院长袁海震认为，在政策引导下，城投平台化转型将步入快车道，内蒙古、青海、吉林等多地将推动融资平台市场化转型作为2025年目标。可依托国企改革深化重组整合，完善管理体系，增强城投公司市场化竞争能力。同时，可结合地方发展战略和产业转型方向，引导城投公司明确转型角色定位，向城市综合运营服务商、国有资本运营商、产业引导者三类企业转型。

中国稳外资20条发布

新华社北京2月19日电 有序扩大自主开放、提高投资促进水平、增强开放平台效能、加大服务保障力度，《2025年稳外资行动方案》2月19日对外发布，从4方面提出了20条措施。

当前，外部环境不确定性增多，我国吸引外资面临多重困难和挑战，行动方案以务实举措释放出进一步扩大开放、加大力度吸引外资的明确信号。

一系列举措在外资准入限制上做“减法”。方案提出，适时进一步扩大教育、文化领域自主开放实施范围，适时对外公布并稳步实施；便利创新药加快上市，优化药品带量采购；抓好《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》落实……行动方案在外商关切领域明确了“任务书”。

在营商环境上做“加法”。方案提出，持续优化营商环境，切实把外资企业的国民待遇落实到位。研究制定鼓励外资企业境内再投资政策，促进外资企业在华所获利润更多用于再投资。允许外商投资企业使用境内贷款开展股权投资，为跨国公司在华投资设立总部型机构提供便利。优化外资并购规则和并购交易程序，完善并购管理范围，降低跨境换股门槛等。

“高质量”是行动方案的关键词。一系列举措着力在利用外资上稳存量、促增量、提质

量。方案明确，修订扩大鼓励外商投资产业目录，优化外商投资结构，促进外资服务我国制造业高质量发展，引导外资投向现代服务业，支持外资更多投向中西部和东北地区。

引资结构不断优化是当前我国吸引外资的重要特征。2025年1月，我国高技术制造业实际使用外资占全国实际使用外资的12.5%，较2024年全年提高0.8个百分点。医药制造业、科技成果转化服务实际使用外资分别增长68.4%和23.9%。

方案还提出，鼓励外商投资养殖、饲养设备生产、饲料兽药生产等畜牧兽医相关领域并享受国民待遇。支持外资企业参与我国新型工业化进程，重点引进高技术领域外商投资，为外资企业提供更多市场机会和合作空间。鼓励养老服务、文化和旅游、体育、医疗、职业教育、金融等服务领域吸引利用外资，满足多层次服务消费需求。

在加大服务保障力度方面，行动方案立足保护外商投资权益，提升外资企业贸易便利化水平，让外资企业安心、放心、有信心。

行动方案明确，支持将更多外资项目纳入重大外资项目和重点外资项目清单；尽快制定出台相关文件，明确政府采购本国产品标准，确保不同所有制企业在中国境内生产的产品平等参与政府采购活动；加快互免签证协定商谈，继续稳妥扩大单方面免签国家范围。

深化财税体制改革纵深推进 新一批改革举措呼之欲出

新华社北京2月19日电 《经济参考报》2月19日刊发记者李昱佑采写的文章《聚焦2025全面深化改革 新一批深化财税改革举措呼之欲出》。文章称，深化财税体制改革纵深推进，新一批改革举措呼之欲出。近日，多地2025年预算报告出炉，“财税改革”成关键词，零基预算、消费税改革等被频频提及。

中央经济工作会议提出，“统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力”。此前公布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（下称《决定》）围绕预算管理、税收制度、中央和地方财政关系等作出系统部署。

在税收制度方面，去年12月1日起水资源费改税试点全面实施，拓展了地方税源；增值税立法完成，我国现行18个税种中已有14个制定了法律。

在预算管理方面，多地聚焦零基预算、绩效评价等，优化财力统筹。山东省财政厅党组书记、厅长李峰告诉《经济参考报》记者，山东省财政部门很多创新性改革举措取得明显成效，例如在全国率先实施绩效评价“末位淘汰制”等。

广东从2025年预算编制开始，全省一盘棋推进零基预算改革，优化财政资源配置。2025年省级预算优化调整专项资金项目112个，腾出超过100亿元资金；取消支出项目180个，收回27亿元。

“现阶段预算管理制度改革按照综合统筹、规范透明、约束有力、讲求绩效、系统安全的要求，推动了财政科学管理，提升了系统化、精细化、标准化、法治化水平。收入上加强了财政资源统筹，支出上深化了零基预算改革，管理上更

加突出绩效导向。”中央财经大学政府管理学院教授曹哲说。

展望2025年，更多具体改革举措呼之欲出。例如，山东提出大力推进零基预算改革，增强对重大战略任务和基本民生的财力保障；江苏提出推进成本预算绩效管理改革。

在曹哲看来，下一步，预算管理制度改革将在加强财政资源和预算统筹、完善国有资本经营预算制度、深化零基预算改革、健全预算管理链条、加强预算绩效管理等方面持续发力。“另外，预算管理制度改革还会与兜牢‘三保’底线、完善省以下财政体制和转移支付制度体系、地方政府债务管理、财会监督、财政数字化等改革措施协同发力，取得系统性突破。”

专家还指出，本轮财税体制改革的突破口在于中央和地方财政关系。中国社会科学院学部委员高培勇表示，中央经济工作会议提出“统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力”，其关键词在于“自主”二字，说明财税体制改革的首要任务是增加地方财政运行的自主性。

“在多重因素的叠加影响下，近年来我国地方财政运行面临一定困难与挑战，需要通过财税体制完善与税制改革积极应对。”中央财经大学财税学院院长、教授樊勇表示，将中央税调整为共享税、地方税，或者调整共享税中地方税的分享比例是当前增加地方自主财力的可选手段。

事实上，诸多改革举措也将聚焦于此。例如，《决定》提出“推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例”“研究把城市维护建设税、教

育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率”等。

记者观察到，多地已经展开部署。例如，天津提出“围绕消费税等开展政策性、前瞻性税制研究”；湖南则表示“密切跟进中央消费税征收环节后移及下划地方、优化共享税分享比例、适当下沉非税管理权限等重大财税改革部署”。

“这一系列改革的推进和深入将不断提升地方政府自主财力，为地方政府更加积极主动地提供公共服务、进行基础设施建设以及推动地方经济发展提供坚实的财政保障。”樊勇说。

值得一提的是，财政部部长蓝佛安此前表示，在明确改革原则和方向的前提下，鼓励和支持有关方面因地制宜推进改革创新，组织开展了中央部门零基预算改革试点，并拟在部分地区开展财政科学管理试点。

李峰表示，2025年，山东省财政部门将以开展全国财政科学管理综合试点为抓手，进一步全面深化财税改革，为高质量发展提供更加坚实的财政保障。例如，在深化省以下财政体制改革方面，着力完善转移支付制度，扎实推进省财政直管县改革，靶向激发市县经济发展活力。

“进一步深化财税体制改革，从周期性调节的角度看，将着力发挥政策的引导及支持作用，通过贯彻落实一系列财税支持政策，从投资、消费及进出口等方面继续加大对于经济回升向好的支持；从结构性调整的角度看，将通过继续完善税制立法、优化支出结构、规范征收管理，助力产业结构及经济结构的调整，推进中国式现代化。”北京国家会计学院副院长、教授李旭红说。